

УДК 338.24

## **Современные национально-государственные интересы в системе отношений экономической безопасности нефтегазового комплекса России<sup>1</sup>**

**Алабердеев Раис Рашитович,**

Академия управления МВД России, Москва, Россия,  
профессор кафедры, кандидат экономических наук, доцент,  
alaberdeev@mail.ru

**Аннотация.** Автор рассматривает современные национально-государственные интересы в системе отношений экономической безопасности нефтегазового комплекса России. Указано, что при обеспечении экономической безопасности нефтегазового комплекса России национально-государственные интересы должны превалировать над интересами личности, социальной группы, коллектива. Выделены три основных направления государственных интересов: контроль над запасами, контроль над переработкой и сбытом, а также поиск новых технологических решений.

**Ключевые слова:** национально-государственные интересы, экономическая безопасность нефтегазового комплекса России, сценарий состояния национально-государственных интересов, угрозы национально-государственным интересам.

### **Modern national and state interests in the system of relations of economic security of the oil and gas complex of Russia**

**Rais Alaberdeev,**

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia, Moscow, Russia  
PhD Economics, associate Professor, alaberdeev@mail.ru

**Abstract.** Modern national and state interests in the system of relations of economic security of the oil and gas complex of Russia are considered. It is stated that while ensuring the economic security of the oil and gas complex of Russia, national and state interests should prevail over the interests of the individual, social group and collective. There are three main areas of state interest: control over oil and gas

---

<sup>1</sup> При финансовой поддержке РФФИ – Договор № 18-010-01061/19 по проекту: «Моделирование стратегии инновационного развития и импортозамещения нефтегазового комплекса России в контексте экономической безопасности»

resources, control over processing and marketing, as well as the search for new technological solutions.

**Key words:** national and state interests, economic security of the oil and gas complex of Russia, the scenario of the state of national and state interests, threats to national and state interests.

В современных условиях национально – государственные интересы любого государства направлены на достижение такого уровня экономической безопасности, которая гарантировала бы внутреннюю стабильность, активное участие в мировом разделении труда и национальный суверенитет.

В научной литературе вокруг понятия национальных (или национально-государственных) интересов идет оживленная дискуссия. Часто упор делается на то, что это понятие довольно расплывчато, имеет множество вариантов, трактовок, а потому трудно определимо. Действительно, спектр мнений о сущности национально-государственных интересов довольно обширен. Некоторые авторы рассматривают национально-государственные интересы в правовом аспекте. Так, Н. Гусаков и Н. Зотова считают, что «национально-государственные интересы - это потребности и интересы, которые прошли через демократические институты и были официально закреплены в виде законов, подзаконных актов и иных нормативно-правовых установлений» [1]. В. Есипов под национально-государственными интересами понимает процесс, характеризующий развитие основных сфер жизнедеятельности нации, включающих экономическую, политическую, идеологическую, гуманитарную, социальную, военную, культурную, экологическую и другие, в которых реализуются жизненно важные интересы нации, общества и государства [2]. Г. Вечканов под этой категорией понимает защищенность жизненно важных интересов общества, государства и граждан, а также национальных ценностей и образа жизни от внешних и внутренних угроз (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.) [3].

Из высказываний различных авторов мы видим, что при любом подходе составной частью национальной безопасности является экономическая безопасность, которая играет важную роль в формировании национально-государственных интересов и определяет состояние и постоянный процесс обеспечения защищенности жизненно важных экономических интересов всех участников социально-экономической структуры страны от внутренних и внешних угроз, на основе законодательно закрепленных норм, институтов и механизмов функционирования.

В закон РФ «О безопасности» подчеркивается, что понятие безопасности предполагает обеспечение жизненно важных интересов личности, общества, государства», а система национальных интересов России определяется как совокупность интересов личности, общества и государства [4].

Приведенные выдержки из российских источников свидетельствуют, во-первых, об исключительной значимости интересов государства для развития страны, во-вторых, об отсутствии четкого разграничения между понятиями «государственный», «общественный», «национальный» интересы, поскольку используются подчас как идентичные понятия.

Вместе с тем задача идентификации национально-государственных интересов представляется важной, так как любая угроза этим интересам ставит под сомнение наличие государственной (национальной) безопасности. В этой связи уместно привести высказывание В.А. Богомолова, который считает, что: «...реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми» [5].

Учитывая, что экономическая безопасность является составной частью национальной безопасности, приведем, высказывая ряда специалистов, которые в научной литературе справедливо рассматривают экономическую безопасность как составную часть национальной безопасности.

Вопросы национальной безопасности и составных ее частей в современном мире необходимо рассматривать не только через призму интересов текущего периода, а необходимо увязывать исходя из потребностей и возможных угроз в предшествующий период. Из этого следует, что национально-государственные интересы не могут рассматриваться как застывшее явление, а должны учитывать реально сложившуюся конкретную ситуацию и возможные изменения, как в ближайшую, среднесрочную перспективу, так и в стратегическом плане.

При этом, прогнозируя перспективы развития сценария состояния национально-государственных интересов необходимо учитывать и то обстоятельство, что различные социальные силы, сосуществующие в рамках одного государственного образования, нередко по-разному, в соответствии с собственными социально-экономическими интересами, интерпретируют национально-государственные интересы. Между этими силами обычно идет борьба за приоритеты экономической политики. Например, в нефтегазовом комплексе эти противоречия наиболее ярко проявляются в позиции вертикально интегрированных компаний, государства и общества по использованию природных ресурсов, по вопросам налогообложения, ценообразования, изъятия ренты и расходования средств полученных от реализации углеводородных ресурсов.

Реализация указанных национально-государственных интересов не всегда однозначно положительно воспринимается всеми экономическими субъектами, и связано это с тем, что, реализуя свои интересы, государство стремится решать потребности всего сообщества, а интересы собственников и менеджмента нефтегазовых компаний направлены в диаметрально противоположную сторону, на удовлетворение частных интересов.

Учитывая, указанные факторы, по нашему мнению, при обеспечении экономической безопасности нефтегазового комплекса национально-государственные интересы должны превалировать над интересами личности,

социальной группы, коллектива. В подтверждение данного высказывания можно привести слова доктора экономических наук Жеребина В.М., который пишет, что под национальными интересами следует понимать удовлетворение интересов большинства населения, это должно составлять основную цель и главный приоритет макроэкономической политики государства [6]. При этом необходимо помнить, что национально-государственные интересы складываются из многообразия экономических интересов различных экономических агентов. Из сказанного вытекает, что, хотя национально-государственные интересы являются приоритетными, но по-настоящему их реализовать государство может лишь, соблюдая баланс интересов всех экономических субъектов и социальных групп на основе устойчивого развития экономики страны. Однако, государство не всегда обеспечивает баланс интересов и это приводит к тому, что некоторые энергетические монополии (ПАО «Газпром»), по мнению И. Колпаковой, диктуют государству свою волю. Об этом, по ее мнению, свидетельствует хотя бы тот факт, что цены на продукцию и услуги этих отраслей постоянно растут [7].

В этой связи, для обеспечения национально-государственных интересов, по мнению авторов В. Гапоненко, А. Беспалько и А. Власкова в собственности государства должны быть: - сырьевая промышленность; - энергетика; - транспорт; - связь; - земля и недвижимость, коммунальное хозяйство [8]. Что, по их мнению, позволит государству обеспечить частный бизнес и конкурирующие с ним государственные предприятия других отраслей экономики всем необходимым для создания высокоэффективных производств.

Основными направлениями национально-государственных интересов в нефтегазовом комплексе являются два направления. Это контроль над запасами и второе направление - контроль над переработкой и рынками сбыта. Для реализации этих интересов, многие страны, в том числе и Россия, стали более осторожно пускать на свои энергетические рынки компании других государств. Данное обстоятельство складывается в связи с ограниченностью

сырьевых ресурсов, что вынуждает государства вести жесткую протекционистскую политику для сохранения контроля над собственными ресурсами. Из этого следует, что в современных условиях, при реализации нефтегазовых активов национально-государственные интересы превалируют над интересами других участников данных отношений.

Другим важнейшим направлением национально-государственных интересов государства является поиск новых (инновационных) технологических решений – это неотъемлемая часть ежедневной работы предприятий комплекса. Причем инновации кроются порой не только в новых технических решениях, но и в осуществлении организационных мероприятий непосредственно в самой производственной и сервисной компании, в подходах к решению задач, которые ограничены и экономическими, и временными рамками.

Кроме этого, для решения национально-государственных интересов в нефтедобыче государственная политика в области недропользования должна быть направлена на обеспечение гармоничного развития различных секторов нефтедобывающей промышленности и скорейшего перехода от уравнительной системы платежей за недропользование к дифференцированной. Также необходимо развитие законодательной базы, предусматривающей налоговое стимулирование высокообводненных и малодебитных скважин. Большое внимание должно быть уделено внедрению новейших методов повышения нефтеотдачи, добычи нефти из вновь введенных месторождений с преимущественно трудноизвлекаемыми запасами на срок до окупаемости капитальных вложений и достижения устойчивой рентабельности. Это позволило бы нефтяным компаниям осваивать высокопродуктивные, активные запасы, с другой стороны рационально и бережно разрабатывать новые мелкие месторождения, истощенные залежи.

В национально-государственных интересах необходимо нацелить на оживление деятельности в нефтегазовом секторе малого бизнеса. Повсеместно внедрять энергоэффективные и энергосберегающие технологии, а для восприятия их населением создать такие условия, чтобы им было выгодно экономить энергию в производстве или потреблении. По мнению П. Бердникова, при реализации указанных и многих других направлений в нефтегазовом секторе появится возможность обеспечить построение эффективной экономической политики, необходимой для нормального функционирования и развития нашей страны [9]. Данная позиция автора разделяется и нами.

Необходимо также отметить, что правильное определение национально государственных интересов страны позволит четко очертить круг интересов государства и определить стратегию России в нефтегазовой сфере.

Настоящая работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ – Договор № 18-010-01061/19 по проекту: «Моделирование стратегии инновационного развития и импортозамещения нефтегазового комплекса России в контексте экономической безопасности».

### Список литературы

1. Гусаков Н. П., Зотова Н.А. Национальные интересы и внешнеэкономическая безопасность России. - М., 1998. С. 19.
2. Есипов В.М. Криминальная экономика. М.: Академия управления МВД России, 2008. С. 85.
3. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность. – Спб.: Питер, 2007. С. 30
4. Закон РФ «О безопасности» // СЗ РФ. 1992. № 15. Ст. 769.
5. Экономическая безопасность. Учеб. пособие под ред. В.А. Богомолова. 2-е изд. перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. С. 46.
6. Жеребин В.М. Экономическая политика и интересы большинства населения // Вопросы статистики. 2010. № 11. С. 28 -29.
7. Колпакова И.А. Политика цен на энергосырьевые ресурсы в современной России / И.А. Колпакова. – СПб.: Алетейя, 2017. С. 118.
8. Гапоненко В.Ф., Беспалько А.А., Власков А.В. Экономическая безопасность предприятий. Подходы и принципы. – М.: «Ось – 89», 2007. С. 74.

9. Бердников П.В. Национально-государственные экономические интересы в системе интересов общества. Университетские чтения. Сим. 3. Сек. № 1. М.: 2018 URL: [http://www.gks.ru/bgd/free/b02\\_18/IswPrx.dll/Stg/d000/i030860r.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b02_18/IswPrx.dll/Stg/d000/i030860r.htm).

### References

1. Gusakov, N. P., & Zotova, N.A. (1998). *Natsional'nye interesy i vneshneekonomicheskaya bezopasnost' Rossii*, [National interests and foreign economic security of Russia] Moscow, p. 19 (in Russian).
2. Esipov, V.M. (2008). *Kriminal'naya ekonomika*, [Criminal economy], Moscow, Akademiya upravleniya MVD Rossii, p. 85 (in Russian).
3. Vechkanov, G.S. (2007). *Ekonomicheskaya bezopasnost'* [Economic security], SanktPeterburg, Piter, p. 30 (in Russian).
4. Zakon RF «O bezopasnosti» [The RF law "On security"] (1992). *SZ RF*, (15), p. 769.
5. Bogomolov, V.A. et al (2009). *Ekonomicheskaya bezopasnost'. Ucheb. posobie pod red. V.A. Bogomolova, 2-e izd. pererab. i dop, Moscow*, [Economic security. Studies' handbook] YuNITI-DANA, p. 46 (in Russian).
6. Zherebin, V.M. (2010). *Ekonomicheskaya politika i interesy bol'shinstva naseleniya* [Economic policy and the interests of the majority of the population] *Voprosy statistiki*, (11), 28 -29 (in Russian).
7. Kolpakova, I.A. (2017). *Politika tsen na energosyr'evye resursy v sovremennoy Rossii*, [Policy for energy resources in modern Russia] SanktPeterburg, Aleteyya, p. 118 (in Russian).
8. Gaponenko, V.F., Bespalko, A.A., & Vlaskov, A.V. (2007). *Ekonomicheskaya bezopasnost' predpriyatiy. Podkhody i printsipy*, [Economic security of enterprises. Approaches and principles] Moscow, «Os' – 89», p. 74 (in Russian).
9. Berdnikov, P.V. (2018). *Natsional'no-gosudarstvennye ekonomicheskie interesy v sisteme interesov obshchestva. Universitetskie chteniya*, [National-state economic interests in the system of public interests. The University readings] Sim. 3. Sek. No 1. Moscow. Retrieved from [http://www.gks.ru/bgd/free/b02\\_18/IswPrx](http://www.gks.ru/bgd/free/b02_18/IswPrx) (in Russian).