

УДК 33.630

Экономика лесных пожаров

Булгакова Марина Александровна,

Академия управления МВД России; Россия, 125993, г. Москва, ул. Зои и
Александра Космодемьянских, д. 8
к.э.н, mbulgackova@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена исследованию механизма экономического воздействия пожаров в лесных массивах на состояние экономической безопасности государства. Анализ показал необходимость трансформации подходов к определению размера субвенций, выделяемых из федерального бюджета на тушение лесных пожаров, а также мониторингу состояния «зеленого золота» России.

Ключевые слова: лесные пожары, экономическая безопасность, субвенции, ущерб, затраты.

Economics of forest fires

Marina Bulgakova,

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia; Russia, 125993,
Moskva, ul. Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh, d. 8.
PhD in economics, mbulgackova@yandex.ru

Annotation. The article is devoted to the study of the mechanism of economic impact of forest fires on the state of economic security of the state. The analysis showed the need to transform approaches to determining the size of subventions allocated from the Federal budget for forest fire suppression, as well as monitoring the state of "green gold" in Russia.

Keywords: forest fires, economic security, subventions, damage, costs.

Против огня и камень треснет
Русская пословица

К середине сентября 2019 года в Российской Федерации было зафиксировано почти 10 тысяч лесных пожаров, что всего на 600 очагов возгорания меньше, чем в прошлом году. Согласно средним показателям (за последние десять лет) в год приходится около 13 тысяч лесных пожаров. Несомненно, критичным был 2012 год, когда зафиксировали свыше 23 тысяч возгораний. В одной из ранних работ [1] автор указывала на существенную угрозу состояния экономической безопасности государства, которые вызывают лесные пожары. При этом, проблема тушения пожаров сохраняет свою актуальность ввиду необходимости проведения целого комплекса мероприятий, требующих значительных финансовых затрат, как в процессе тушения пожара, так и ликвидации его последствий. Таким образом, экономическая составляющая лесных пожаров выступает неотъемлемым элементом финансов государства и критерием оценки уровня экономической безопасности государства.

Лесные пожары явились тематикой различных суждений, публикаций [3], статей, «постов» мировых знаменитостей, включая выступления активиста-эколога и голливудского актера Леонадро Ди Каприо, размещавшихся в средствах массовой информации летом 2019 года¹. Ознакомление с ними позволяет сделать вывод о поляризации мнений российского общества и специалистов в различных отраслях знаний по вопросу тушения лесов. Сложились две противоположные позиции: тушить пожары всеми силами и не тушить их вовсе.

Некоторые специалисты и должностные лица [4] считают, что лесные массивы горят постоянно, и тайга должна гореть, так как именно, благодаря

¹ <https://www.youtube.com/watch?v=PNl-fag4kws> (дата обращения: 05.10.2019)

«круговороту пожара», в лесных массивах формируются накопления полезных микроэлементов, которые впоследствии будут служить основой для зарождения и развития нового поколения леса. Кроме того, объем затрат на тушение пожаров оценивается значительными суммами, до 10% бюджета всего государства [2].

Другие считают, что пожары в обязательном порядке необходимо тушить. Так, в общественной организации «Группа специалистов пожарной безопасности» заявили о том, что сумма затрат на тушение 1 га леса, охваченного низовым пожаром средней интенсивности, составляет около 18 тысяч рублей.

Отметим, что лесные пожары, зачастую, возникают в труднодоступных местах, куда сотрудникам лесной охраны или пожарным практически невозможно добраться, не говоря уже о пожаротушительной технике наземного типа ввиду отсутствия дорог или специфического рельефа местности.

Пункт 5 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2014 г. № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров» регламентирует применение авиационных сил и средств пожаротушения в лесах, расположенных на территориях со слаборазвитой или отсутствующей дорожной сетью, на которые в течение 3-х часов с момента обнаружения пожара невозможно организовать прибытие наземных сил и средств. Кроме того, возгорания в лесах тушат в случае возникновения угрозы населенным пунктам, объектам инфраструктуры и экономики при условии превышения размера прогнозируемого вреда над прогнозируемыми затратами на тушение лесного пожара.

Размер затрат на тушение одного гектара леса можно определить исходя из размера субвенций и площади охраняемых земель лесного фонда. Так, например, затраты на тушение одного гектара леса по Ханты-Мансийскому автономного округу в 2006 году составляли всего 20 копеек (!). Согласно

приложению 31 к Федеральному закону «О федеральном законе на 2006 год» размер субвенции определен 10067,6 тыс. рублей на 48931,2 га охраняемых земель лесного фонда.

Приведем формулу примерного расчета стоимости тушения лесного пожара (1)

$$Z_{\text{тп}} = Z_{(\text{л/ч})} + Z_{(\text{тр})} + Z_{(\text{к})} + Z_{(\text{т})} + Z_{(\text{yc})} + Z_{(\text{мз})} + Z_{(\text{гсм})} + Z_{(\text{пп})} + Z_{(\text{мп})},$$

где

$Z_{\text{тп}}$ – общая сумма затрат на тушение лесного пожара;

$Z_{(\text{л/ч})}$ – затраты на один летный час воздушных судов;

$Z_{(\text{тр})}$ – стоимость труда работников;

$Z_{(\text{к})}$ – расходы в случае направления в служебную командировку (расходы по проезду, найму жилого помещения, суточные)

$Z_{(\text{т})}$ – затраты на эксплуатацию водного транспорта, механизмов, транспортных средств

$Z_{(\text{yc})}$ – затраты на услуги связи;

$Z_{(\text{мз})}$ – расходы на материальные затраты (фактическая стоимость собственных или приобретенных химических препаратов, огнетушащих расходов, инвентаря);

$Z_{(\text{гсм})}$ – расходы на горюче-смазочные материалы;

$Z_{(\text{пп})}$ – расходы на организацию питания лиц, работающих на тушении лесного пожара;

$Z_{(\text{мп})}$ – расходы на первую медицинскую помощь лицам, работающим на тушении лесного пожара. (1)

Отметим, что приведенная формула расчета не будет отражать полной стоимость тушения пожара ввиду различных погодных условий, площади возгорания, вида и степени пожара, а также количества привлеченной техники и человеческих ресурсов. При этом, Рослесхоз устанавливает единые подходы к формированию перечня работ, состава и учета затрат на тушение лесных

пожаров, финансируемых за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Рассмотрим некоторые показатели из приведенных видов затрат по усредненному тарифу. Так, один летный час АН-2 оценивается в 75 тысяч рублей, Ми-8 – до 145 тысяч рублей, противопожарного самолета на базе амфибии и ИЛ-76 – до 400 тысяч рублей.

В соответствии со статьей 53 ВК РФ¹ «Забор (изъятие) водных ресурсов для тушения пожаров допускается и любых водных объектов без какого-либо разрешения, бесплатно и в необходимом для ликвидации пожаров количестве. Использование водных объектов, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности, для иных целей запрещается». То есть затраты на воду отсутствуют, однако пожарные используют не только воду.

Лесные пожары – чрезвычайные ситуации, прогнозирование появления и скорости распространения которых является сложнейшей задачей для специалистов, обладающих специальными знаниями и разрешающих вопросы методов, способов и тактики их тушения.

При этом, размер необходимого размера субсидий на финансирование государственного заказа по тушению лесных пожаров возможно определить по формуле (2)

$$S_c = (V_f * I_{\text{пц}}) / 10, \text{ где}$$

S_c – сумма субсидии;

V_f – объем фактических затрат на тушение лесных пожаров;

$I_{\text{пц}}$ – индекс потребительских цен.

Следует отметить, что в расчетный период включены фактические расходы на тушение пожаров в течение 10 лет, предшествующих расчетному году.

¹ «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

В текущем году Правительство России дополнительно выделило на тушение пожаров 6 млрд рублей, кроме того, из резервного фонда Рослесхоза регионам Сибири и Дальнего Востока дополнительно перечислены средства в размере 222,3 млн рублей и 438,1 млн рублей соответственно.

Несомненно, проблемы прогнозирования возникновения лесных пожаров, их тушения, а также ликвидации последствий являются сложными, и в рамках одной дискуссии их невозможно решить. При этом, по нашему мнению, давно назрела необходимость трансформации подходов государства к лесоуправлению в контексте экономики лесных пожаров, которая подразумевает модернизацию подразделений «Авиалесоохраны», а также увеличение штатной численности сотрудников и развитие системы мониторинга состояния лесных территорий России.

Список литературы

1. Булгакова М.А. Борьба с лесными пожарами в системе обеспечения экономической безопасности государства // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2011. – №3. С. 107-111.
2. Бакин, И. От 0,5 до 1,8 трлн рублей. На тушение всех лесных пожаров в Сибири могло потребоваться до 10 % бюджета страны / https://www.znak.com/2019-07-31/skolko_stoit_potushit_lesnye_pozhary_v_sibiri_kalkulyaciya_ot_komissii_po_chs (дата обращения: 01.10.2019).
3. Лесные пожары – одна из главных угроз для первозданных лесов России. <https://wwf.ru/resources/news/lesa/lesnye-pozhary-odna-iz-glavnykh-ugroz-dlya-pervozdannyykh-lesov-rossii/> (дата обращения: 05.10.2019).
4. Красноярский губернатор назвал тушение лесных пожаров бессмысленным. <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2019/07/29/807522-gubernator-bessmyslennim>.

References

1. Bulgakova, M. A. (2011). Bor'ba s lesnymi pozharami v sisteme obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva [Fight against forest fires in the system of economic security of the state]. Vestnik Akademii ekonomicheskoy bezopasnosti MVD Rossii (3), 107-111.
2. Bakin, I. (2019). Ot 0,5 do 1,8 trln rubley. Na tushenie vseh lesnykh pozharov v Sibiri moglo potrebovat'sya do 10 % byudzheta strany. [From 0.5 to 1.8 trillion rubles. Extinguishing all forest fires in Siberia could require up to 10 % of the country's budget] Available at: https://www.znak.com/2019-07-31/skolko_stoit_potushit_lesnye_pozhary_v_sibiri_kalkulyaciya_ot_komissii_po_chs.
3. Lesnye pozhary – odna iz glavnykh ugroz dlya pervozdannyykh lesov Rossii [Forest fires are one of the main threats to the primeval forests of Russia]. Available at: <https://wwf.ru/resources/news/lesa/lesnye-pozhary-odna-iz-glavnykh-ugroz-dlya-pervozdannyykh-lesov-rossii/>.
4. Krasnoyarskiy gubernator nazval tushenie lesnykh pozharov bessmyslennym [Krasnoyarsk Governor called extinguishing forest fires senseless]. Available at: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2019/07/29/807522-gubernator-bessmislenim>.