

УДК 35.073.53

**Анализ укомплектованности подразделений тыла
территориальных органов МВД России на районном уровне**

Гиоев Георгий Вартанович

Санкт-Петербургский университет МВД России; Россия, 198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1.

кандидат военных наук, доцент,

доцент кафедры финансово-хозяйственной деятельности, gioev_g@mail.ru

Коледов Михаил Валентинович

Санкт-Петербургский университет МВД России; Россия, 198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1.

кандидат военных наук, доцент,

доцент кафедры финансово-хозяйственной деятельности, koledov-mihail@mail.ru

Воротнев Александр Сергеевич

Санкт-Петербургский университет МВД России; Россия, 198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1.

кандидат военных наук, доцент,

профессор кафедры финансово-хозяйственной деятельности, vorotniovas@mail.ru

Белова Светлана Николаевна

Академия управления МВД России, Россия, 125993, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8.

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического и тылового обеспечения, sweta@inbox.ru

Аннотация. В статье рассмотрена проблема с укомплектованностью тыла специалистами, осуществляющими материально-техническое обеспечение ОВД на районном уровне, недостаточная регламентация их деятельности. Установлено несоответствие уровня укомплектованности подразделений тыла текущим потребностям обеспечиваемых подразделений.

Предложено осуществить пересмотр и приведение структуры тыла в соответствие с растущими объемами оперативно-служебных задач.

Ключевые слова: тыл, материально-техническое обеспечение, укомплектованность, территориальные органы внутренних дел.

Analysis of staffing units rear territorial subdivisions of the Ministry of internal Affairs of Russia at the district level

Georgii Gioev,

St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia;
Russia, 198206, Sankt-Peterburg, ul. Letchika Pilyutova, d. 1.
PhD in Military Sciences, associate Professor,
Associate Professor of the Department of financial and economic activity,
gioev_g@mail.ru

Mihail Koledov,

St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia;
Russia, 198206, Sankt-Peterburg, ul. Letchika Pilyutova, d. 1.
PhD in Military Sciences, associate Professor,
Associate Professor of the Department of financial and economic activity,
koledov-mihail@mail.ru

Aleksandr Vorotnev,

St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia;
Russia, 198206, Sankt-Peterburg, ul. Letchika Pilyutova, d. 1.
PhD in Military Sciences, associate Professor,
Professor of the Department of financial and economic activity,
vorotniovas@mail.ru

Svetlana Belova,

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia; Russia, 125993,
Moskva, ul. Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh, d. 8.
PhD in Economics, associate Professor, Associate Professor of the Department of
financial, economic and logistical support,
cweta@inbox.ru

Abstract. The article deals with the problem of staffing the rear by specialists engaged in material and technical support of agencies of internal affairs at the district level, insufficient regulation of their activities. The discrepancy between the level of staffing of the rear units and the current needs of the units provided has been established. It is proposed to revise and bring the structure of the rear in line with the growing volume of operational and service tasks.

Key words: rear units, logistics, staffing, territorial agencies of internal affairs.

В территориальных органах МВД России на районном уровне, к которым относятся У(О) МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по межмуниципальным образованиям, включая управления по закрытым административно-территориальным образованиям, функционируют различные структуры тыла.

Эти структуры были образованы приказом МВД России от 14 сентября 1993 года № 420 «О мерах по совершенствованию организации работы городских, районных органов внутренних дел и линейных органов внутренних дел на транспорте». Так, в п. 5.4. этого приказа устанавливается, что «в целях совершенствования материально-технического, финансового и хозяйственного обеспечения деятельности горрайлинорганов внутренних дел создать в их структуре подразделения тылового обеспечения в соответствии с типовым штатом подразделений тылового обеспечения управления (отдела) внутренних дел города (района, района в городе), линейного управления (отдела, отделения) внутренних дел на транспорте».

В приказе МВД России от 30.04.2011 г. № 333 ¹ по вопросам комплектования организационных структур также предусмотрены должности специалистов тыла на районном уровне.

В соответствие с данным приказом в состав тыла районного звена включены должности заместителя или помощника начальника по вопросам

¹ Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

тылового обеспечения и отдельных специалистов (по вооружению, связи, автотранспортному обеспечению и др.). Их предельная численность (верхняя граница) регулируется приказом МВД России от 21 января 2013 года № 31 «Об утверждении лимитов численности отдельных территориальных органов МВД России».

Вышеуказанные нормативно-правовые акты создают надежную основу урегулирования проблемы комплектования тыла специалистами требуемого профиля, однако, к настоящему моменту по-прежнему остаются актуальными следующие вопросы [1]:

- существенное отличие на практике штатов тыловых подразделений районного уровня от типовых структур, рекомендованных приказом МВД России от 30.04.2011 года № 333;
- возложение комплекса тыловых обязанностей на одного-двух инспекторов или нештатных сотрудников ОВД.

Очевидно, что оба данных вопроса следует рассматривать во взаимосвязи ввиду их системного характера и общей сферы приложения усилий, а именно, сферы материально-технического обеспечения.

Материально-техническое обеспечение (МТО) на уровне У(О)МВД района является завершающим звеном в сложной и длительной цепочке прохождения материальных средств и различных услуг в системе снабжения.

В связи с этим задачи МТО в районном звене носят объемный многогранный и ответственный характер. Для более наглядного представления о том, какой объем задач по МТО решается в У(О)МВД на примере одного из городских районов, перечислим примерный перечень обеспечиваемых подразделений:

1. отделы полиции на правах отдельных подразделений;
2. ОБЭП;
3. отдел кадров;
4. отдел уголовного розыска;

5. ГИБДД;
6. отдел дознания;
7. изолятор временного содержания;
8. подразделения миграционного контроля;
9. подразделения по борьбе с распространением наркотиков;
10. дежурная часть.

Вышеуказанный перечень подразделений в У(О)МВД может включать и десять, и более наименований (в зависимости от возложенных задач). Даже простое перечисление обеспечиваемых подразделений показывает, что для материально-технического обеспечения районного звена тыла У(О)МВД требуются значительные организационные усилия. Особое значение имеет тот факт, что подразделения, входящие в состав У(О)МВД, различаются и по задачам, и по функциям, и по размерам, дислоцируются в различных климатических поясах, размеры территории ответственности и степень транспортной доступности которых может сильно отличаться друг от друга – всё это требует от специалистов тыла использования гибких подходов и разнообразных методов организации МТО.

Так, например, для обеспечения деятельности только дежурных частей в соответствие с требованиями руководящих документов необходимо выделение и значительных бюджетных ассигнований на закупки средств связи и автоматизации, сигнализации и видеонаблюдения, предметов мебели и др., и размещение заказов, и организация доставки материальных ресурсов.

Проанализируем вначале численность сотрудников и работников МТО в процентном отношении к общей численности сотрудников и работников в территориальных органах МВД России, исходя из требований соответствующего приказа МВД России. Результаты проведенного статистического анализа по 83 субъектам РФ (без Крыма и Севастополя) приведены в Таблице 1.

Таблица 1. Результаты оценки доли лимитной численности подразделений управления и подразделений МТО к численности сотрудников обеспечиваемых подразделений [2]

Ср. знач., %	Станд. откл., чел.	Коэф. вариации, %	Макс., чел.	Мин., чел.
17,1	3,1	18,2	24,5	7,2

Интерпретация полученных значений позволяет сделать следующие выводы:

1. Среднее значение лимитной численности подразделений управления и подразделений МТО составляет порядка 1/4-1/5 часть от сотрудников обеспечиваемых подразделений.

2. Амплитуда разброса лимитной численности подразделений управления и подразделений МТО составляет 18,2%, а анализируемый показатель между максимальным и минимальным значениями различается более, чем в 3 раза.

3. Коэффициент вариации значений лимитной численности подразделений управления и подразделений МТО располагается между 10% и 20%, что свидетельствует о средней степени рассеивания данных и однородности всей совокупности значений. Следовательно, полученные значения лимитной численности подразделений управления и обеспечения МТО являются значимыми и действительно характеризуют данную совокупность.

Всё это свидетельствует о значительном разбросе значений лимитной численности подразделений управления и подразделений МТО, несмотря на схожие условия повседневной деятельности. Между тем объективных оснований для такого разброса в принципе не должно быть, так как задачи по материально-техническому обеспечению и сервисному обслуживанию

установлены единым ведомственным нормативно-правовым документом¹ с определенной поправкой на их объем и повышенную трудоемкость выполнения тыловых задач в северных и отдаленных регионах.

Рассмотрим далее, как обстоит проблема с укомплектованностью подразделений тыла. В целом по МВД России, как видно из Отчета МВД о реализации госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2018 г., уровень укомплектованности личным составом органов внутренних дел достаточно высокий – более 90%. Однако, заметна негативная динамика его изменения: за предыдущие шесть лет с 96,1% (2012 г.) до 92,6% (2018 г.).²

Если обратиться к укомплектованности тыловых подразделений в территориальных органах на районном уровне, то обращают на себя внимание значительные пределы уровня её колеблемости. Так, в ГУ МВД Москвы, Санкт-Петербурга численность тыловых подразделений в целом отвечает требуемой потребности. Иначе дело состоит в городских и областных районах (муниципальных образованиях). Здесь положение с укомплектованностью сложное, а порой и критичное. Встречаются факты, когда тыл районного отдела представлен начальником тыла и специалистом по вооружению, подчиненные отделы полиции укомплектованы исключительно старшинами, а в отдельных районах обязанности по МТО возложены на одно должностное лицо - начальника тыла [3].

С одной стороны, такое положение обусловлено тем, что общие вопросы организации тылового обеспечения, включая функции бюджетного учета и контроля, в ходе реформирования милиции в 2010-2011 гг. были централизованы и отнесены к компетенции ФКУ «ЦХ и СО». Это послужило

¹ Приказ МВД России от 5.03.2014 г. № 135 «Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

² Официальный сайт МВД России. Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma>.

поводом к существенному сокращению количества специалистов тыла в районном звене. С другой стороны, при сохранении прежних нормативно-правовых требований и уровня материальной базы тыла какое-либо научное обоснование требуемого состава сил и средств тыла не предъявлялось, объемы работ по тыловому обеспечению, требующие оптимизации, не просчитывались, сокращения осуществлялись без учета их долгосрочных последствий.

В итоге к настоящему времени сложилось положение, при котором тыловые подразделения фактически укомплектованы по «остаточной численности». Одной из главных причин этого следует считать недостаточно полная регламентация полномочий и функциональных обязанностей по материально-техническому обеспечению территориального органа на районном уровне.

Так, в ст.ст.51, 53 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации ¹ указано, что территориальный орган в целях реализации своих полномочий:

- осуществляет материально-техническое обеспечение территориального органа, подчиненных органов и организаций; обеспечивает рациональное и эффективное использование бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также имущества, закрепленного за территориальным органом на праве оперативного управления;
- осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

В Типовом положении о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне полномочия сведены к осуществлению закупок товаров, работ, услуг (ст.10, п.47) с предоставлением права начальнику территориального органа распределять и перераспределять в пределах компетенции материально-технические средства между структурными подразделениями территориального органа (ст.16, п.28) и осуществлять в пределах своей компетенции управление имуществом, закрепленным за территориальным органом на праве оперативного управления; обеспечивать эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета; (ст.16, п.30).¹

При этом в Типовом положении об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне² полномочия должностных лиц по вопросам материально-технического обеспечения не регламентированы.

Как показывает практика, несмотря на предоставленные начальнику территориального органа МВД России по субъекту РФ права по внесению «в соответствующий территориальный орган МВД России по субъекту РФ предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих территориального органа, подчиненных органов и организаций, о размере бюджетных ассигнований федерального бюджета на их содержание» (ст. 10), а начальнику территориального органа на районном уровне «вносить в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения по изменению штатного расписания территориального органа в пределах установленного фонда оплаты труда и

¹ Приказ МВД России от 05.06.2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

² Приказ МВД России от 01.09.2017 г. № 690 «Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

лимита численности на основе схемы размещения с учетом типовых структур и нормативов штатной численности, перечней должностей, предельных специальных званий и должностных окладов сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа» (ст.16, п.7); «вносить в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих территориального органа, о размере бюджетных ассигнований федерального бюджета на их содержание» (ст.16, п.8), проблема укомплектованности сотрудниками и гражданским персоналом подразделений тыла остается не решенной.

Таким образом, проведенный выше анализ показал, что действующие структуры тыла территориальных органов МВД на районном уровне и их укомплектованность требуют безотлагательного пересмотра в направлении правовой регламентации прав и обязанностей специалистов соответствующего профиля и приведения их количества в соответствие с растущими объемами оперативно-служебных задач.

Список литературы

1. Гиоев, Г.В. Управленческо-методологические аспекты формирования инфраструктуры органов внутренних дел: Дис. ... докт. экон. наук: 08.00.05 / Гиоев Георгий Варданович. СПб., 2019. - 402 с. / <https://unecon.ru/sites/default/files/dissgioevgv.pdf>.
2. Гиоев, Г.В. Системогенетическая методология оценки развития тыла органов внутренних дел: монография. / Г.В. Гиоев. – СПб.: Изд-во СПбУ МВД РФ, 2018. - 458 с.
3. Воротнев, А.С., Гиоев, Г.В. Анализ организационных структур тыла территориального органа МВД России на районном уровне. / В сборнике: Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, в 2-х частях. 2017. С. 43-46.

References

1. Gioev, G.V. (2019). *Upravlenchesko-metodologicheskie aspekty formirovaniya infrastruktury organov vnutrennih del*. [Managerial and methodological aspects of the formation of the infrastructure of internal Affairs bodies], Saint-Petersburg, pp. 402. / <https://unecon.ru/sites/default/files/dissgioevgv.pdf>.
2. Gioev, G.V. (2018). *Sistemogeneticheskaya metodologiya otsenki razvitiya tyla organov vnutrennih del. Monografiya*. [Systemogenetic methodology for assessing the development of the rear of internal Affairs], Saint-Petersburg, SPbU MVD RF.
3. Vorotnev, A.S. & Gioev, G.V. (2017). Analiz organizatsionnykh struktur tyla territorial'nogo organa MVD Rossii na rayonnom urovne [Analysis of organizational structures of the rear of the territorial agencies of the Ministry of internal Affairs of Russia at the district level]. *Ekonomicheskaya bezopasnost' lichnosti, obshchestva, gosudarstva: problemy i puti obespecheniya Materialy ezhegodnoy vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, v 2-kh chastyakh* [Economic security of the individual, society, state: problems and ways to ensure the materials of the annual all-Russian scientific and practical conference, in 2 parts], 43-46.