

Управление. Информационные системы и
ТЕХНОЛОГИИ
Management. Information systems and
technologies

УДК 33, 342

**Тенденции развития программного модуля «Независимый
регистратор» единой информационной системы в сфере
государственных закупок**

Коцюбинский Михаил Юрьевич

Академия управления МВД России; Россия, 125993, г. Москва, ул. Зои и
Александра Космодемьянских, д. 8.
mixa77777777@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена исследованию предпосылок к формированию и развитию программного модуля «Независимый регистратор» в системе государственных закупок, а также соответствие введенного механизма целям защиты прав предпринимателей и заказчика.

Ключевые слова: государственные закупки, единая информационная система, программный модуль «Независимый регистратор».

**Development trends of the software module «Independent Registrar» of the
unified information system in the field of public procurement**

Mikhail Kotsyubinsky

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia; Russia, 125993,
Moskva, ul. Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh, d. 8.
mixa77777777@mail.ru

Annotation. The article is devoted to the study of the prerequisites for the formation and development of the “Independent Registrar” software module in the

public procurement system, as well as the compliance of the introduced mechanism with the goals of protecting the rights of entrepreneurs and the customer.

Keywords: public procurement, unified information system, software module «Independent Registrar».

Электронный сговор рождает
электронное мошенничество
(из Интернета)

Федеральный закон о контрактной системе, принятый в марте 2013 года, заложил базовые принципы осуществления закупок государством. Проведение мероприятий по созданию возможностей для их обеспечения явилось первоочередной задачей, возложенной на представителей власти, повсеместно, включая информационные просторы сети Интернет. Принципы открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд необходимо было соблюдать в средствах массовых коммуникации, соблюдая права граждан (в том числе связанные с конфиденциальностью).

Отметим, что проблемы независимой фиксации информации в информационной среде всегда оставались сложными для решения [1, 2, 8], в этой связи Министерством экономического развития Российской Федерации был предложен такой инструмент как «Независимый регистратор».

6 сентября 2013 год Министерство экономического развития Российской Федерации объявило конкурс на совершенствование системы независимого регистратора электронных торгов. В октябре того же года с предложением в 119,5 млн. рублей ФГУП НИИ «Восход» победило в конкурсе и приступило разрабатывать систему.

«Как только мы запустим в эксплуатацию такую систему, станет возможным полноценное развертывание электронных торгов по всей России»,

- прокомментировал итоги конкурса заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Михаил Евраев. Предполагалось, что основная функция независимого регистратора будет борьба с мошенничеством в ходе размещения государственного заказа.

Приказом Минкомсвязи России от 18.11.2014гн. № 398 ГИС «Независимый регистратор» была введена в промышленную эксплуатацию с 27 ноября 2014 г.

С этого дня на пяти действующих в то время электронных площадках для размещения госзаказа была запущена ИТ-система «Независимый регистратор». Данный инструмент и до настоящего времени предназначен для сбора объективной информации о действиях участников, заказчиков и операторов электронных площадок [3,4,7,9,10] и призван помогать выявлять нарушения при проведении электронных аукционов.

«Независимый регистратор» представляет собой программу, которая фиксирует все, что происходит в момент проведения интернет-торгов на рабочем месте заказчика [5,6] и на электронной площадке. Разработчики программы уподобляют ее автомобильному видеорегистратору.

Плагин для предпринимателей позволяет записывать видео обо всем, что происходит на экране компьютера во время аукциона. Программа запускается на сайтах электронных площадок, при переходе на другие сайты она автоматически отключается. При включении она проверяет корректность работы компьютера, стабильность интернет-канала и доступность электронной площадки. Далее на видеозаписи фиксируются все действия, которые производит участник торгов на своем рабочем месте, в частности, нажимал ли он на кнопку мыши при подведении курсора к функциональным клавишам электронной площадки. Видео торгов сохраняется в зашифрованном виде: одна копия файла остается на жестком диске компьютера, вторая — отправляется на сервер «Независимого регистратора». Доступ к данным системы может быть передан сотрудникам ФАС после

завершения торгов. При попытке внести изменения в программу или видеозапись они перестают работать.

В целях защиты прав предпринимателей программа также оценивает все, что происходит на стороне электронной площадки и организаторов торгов. В записи фиксируются основные угрозы, которые могут возникнуть: нестабильность интернет-канала, наличие или отсутствие электронной цифровой подписи участника, факты осуществления DDoS-атак. Организатор торгов, который не обеспечил предоставление доступа к площадке, несет административное взыскание. «Аналогов системы, которая фиксировала бы в электронной форме борьбу с электронным мошенничеством, нет не только в нашей стране, ее нет и в других странах», — заявил заместитель главы Минкомсвязи РФ Михаил Евраев. В 2015 году программный плагин функционировал в тестовом режиме. С 2016 года предполагалось использовать данный плагин в обязательном порядке, однако до настоящего времени участники закупочного процесса могут устанавливать его по желанию.

Дальнейшее развитие данной системы заключалось в ее законодательном закреплении и развитии ее масштабов. Федеральным законом от 31 декабря 2017 года №504-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон о контрактной системе в соответствии с которыми Правительство России в целях эксплуатации государственной информационной системы, обеспечивающей мониторинг и фиксацию действий участников контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее – информационная система «Независимый регистратор») на электронной площадке, должно определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный обеспечивать эксплуатацию, развитие этой системы и предоставление информации из неё.

Постановлением Правительства России от 26 апреля 2019 года № 518 Федеральное казначейство определено федеральным органом исполнительной

власти, уполномоченным на обеспечение эксплуатации информационной системы «Независимый регистратор» по мониторингу и фиксации действий участников контрактной системы в сфере госзакупок на электронной площадке. К настоящему моменту разработаны 3 Постановления РФ с требованиями и правилами к информационной системе «Независимый регистратор». Правительство установило правила мониторинга работоспособности ЕИС и ЭТП, а также правила фиксации действий участников. Они вступят в силу с 1 октября 2019 г. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 г. № 881 установлены требования к системе «Независимый регистратор», Постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 г. № 882 утверждены правила мониторинга работоспособности ЕИС, ЭТП, его порядок проведения, Постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 г. № 883 утверждены правила фиксации (в том числе видео) в режиме реальности действий, бездействия участников в ЕИС.

Таким образом, «независимый регистратор» получил статус не «частной записи», а комплексной системы контроля процессов, происходящих в единой информационной системе.

Однако, применение данной системы, по нашему мнению, не должно ограничиваться разбирательствами по жалобам в Федеральной антимонопольной службе. Подкуп оператора торговой площадки, либо применение информационных атак может исключить «нежелательного» участника электронного аукциона. И данные меры свидетельствуют об устоявшейся коррумпированной связи между Заказчиком и участником, с которым «планировалось» заключить контракт. Данные действия подтверждают наличие умысла на совершение преступлений различной тяжести.

При этом, существует необходимость разработки механизма, при котором, в случае обнаружения данного факта сотрудниками Федеральной антимонопольной службы, последние должны передавать необходимые

материалы оперативным подразделениям органов внутренних дел для принятия процессуального решения и дальнейшего сопровождения, а материалы, полученные с помощью данных программ, должны получить статус доказательств.

Список литературы

1. Булгакова М.А., Самолысов П. В. Прозрачность в сфере закупок как фактор устойчивого инвестиционного климата лесной отрасли // Проблемы экономики и юридической практики. – 2017. № 3. С. 28-31.
2. Булгакова М.А. Потенциал лесопромышленного комплекса северо-запада России как фактор социально-экономического развития региона // Будущее России: социально-экономический форсайт: материалы V Международной научно-практической конференции. Владимир: Владимирский институт бизнеса, 2011. – С.206 – 210.
3. Булгакова М.А. Особенности планирования бюджетной деятельности МВД и исполнение программного бюджета // Преемственность и новации в юридической науке: сборник статей Международной научно-практической конференции (01 сентября 2017 г.) / ред. колл. С.Ю. Бирюков, Д.В. Кайргалиев: АО «Воронежская областная типография – им. Е.А. Болховитинова». Воронеж, 2017. – С. 21-25.
4. Борисов О.С., Булгакова М.А. и др. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России: практикум / О.С. Борисов, М.А. Булгакова, П.В. Самолысов. – М.: Академия управления МВД России, 2019. – 64 с.
5. Белова С.Н. Содержание финансовой деятельности органов внутренних дел и бюджета МВД России // В сборнике: теоретические и практические аспекты развития экономики и права на современном этапе: сборник тезисов и статей международной научно-практической конференции (27 июня 2019 г.). Издательский дом «Сириус». Казань, 2019. С. 7-9.

6. Белова С.Н. Вопросы организации внутреннего финансового аудита в системе МВД России // В сборнике: Актуальные проблемы противодействия коррупции в контрактной системе госзакупок России: материалы межвузовской научно-практической конференции (15 декабря 2016 г.). Академия управления МВД России. М., 2017. С. 157-161
7. Булгакова М. А., Самолысов П.В. Государственная политика протекционизма на торгах // Проблемные аспекты правоохранительной деятельности: сборник тезисов и статей Международной научно-практической конференции (12 июня 2018 г.) / ред. Колл. С. Ю. Бирюков, Д.В. Кайрагалиев. – Екатеринбург: ООО «Перископ-Волга», 2018. С. 264-268
8. Булгакова М.А. Особенности применения различных видов фактического и документального контроля при выявлении хищений готовой продукции // Законность в современном обществе: сборник тезисов и статей Международной научно-практической конференции (20 октября 2017) / ред. колл. С.Ю. Бирюков, Д.В. Кайрагалиев: ООО «Перископ – Волга», Владивосток, 2017. – С. 23-27.
9. Булгакова М.А. Финансы в условиях цифровизации экономики // Проблемные вопросы эффективности раскрытия и расследования преступлений: сборник тезисов и статей международной научно-практической конференции (07 марта 2018 г.)/ ред. Колл. С.Ю. Бирюков, Д.В. Кайрагалиев. – М.: ООО «Перископ-Волга», 2018. – С. 43-45.
10. Булгакова М.А. Особенности применения различных видов фактического и документального контроля при выявлении хищений готовой продукции // Законность в современном обществе: сборник тезисов и статей Международной научно-практической конференции (20 октября 2017) / ред. колл. С.Ю. Бирюков, Д.В. Кайрагалиев: ООО «Перископ – Волга», Владивосток, 2017. – С. 23-27.

References

1. Bulgakova, M.A. & Samolysov, P. V. (2017). Prozhrachnost' v sfere zakupok kak faktor ustoychivogo investitsionnogo klimata lesnoy otrasli [Transparency in procurement as a factor of sustainable investment climate in the forest industry] *Problemy ekonomiki i yuridicheskoy praktiki* (3), 28-3.
2. Bulgakova, M.A. (2011). Potentsial lesopromyshlennogo kompleksa severo-zapada Rossii kak faktor sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya regiona [The potential of the timber industry of the North-West of Russia as a factor of socio-economic development of the region] *Budushchee Rossii: sotsial'no-ekonomicheskii forsayt: materialy V Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [Proceedings of the V International scientific and practical conference]. Vladimir, Vladimirskiy institut biznesa, 206 – 210.
3. Bulgakova, M.A. (2017). Osobennosti planirovaniya byudzhetoynoy deyatel'nosti MVD i ispolnenie programmnoy byudzheta [Features of planning of budget activity of the Ministry of internal Affairs and execution of the program budget] *Preemstvennost' i novatsii v yuridicheskoy nauke: sbornik statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (01 sentyabrya 2017 g.) red. koll. S.Yu. Biryukov, D.V. Kayrgaliev* [Continuity and innovations in legal science: collection of articles of the International scientific-practical conference (September 01, 2017) ed. S. Yu. Biryukov, D. V. Kaigaliyev] Voronezh, AO «Voronezhskaya oblastnaya tipografiya – im. E.A. Bolkhovitinova», 21-25.
4. Borisov, O.S., Bulgakova, M.A. & others (2019). *Zakupki tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya nuzhd MVD Rossii: praktikum* [Procurement of goods, works, services to meet the needs of the Ministry of internal Affairs of Russia: workshop] Moscow, Akademiya upravleniya MVD Rossii.
5. Belova, S.N. (2019). Soderzhanie finansovoy deyatel'nosti organov vnutrennikh del i byudzheta MVD Rossii [The Content of financial activity of internal Affairs bodies and the budget of the Ministry of internal Affairs of Russia] *Teoreticheskie i prakticheskie aspekty razvitiya ekonomiki i prava na sovremennom etape: sbornik tezisov i statey mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (27 iyunya*

2019 g.) [theoretical and practical aspects of economic and legal development at the present stage: collection of abstracts and articles of the international scientific and practical conference (June 27, 2019)]. Kazan', Izdatel'skiy dom «Sirius». 7-9.

6. Belova, S.N. (2017). Voprosy organizatsii vnutrennego finansovogo audita v sisteme MVD Rossii [The questions of organization of internal financial audit in the system of the MIA of Russia] *Aktual'nye problemy protivodeystviya korruptsii v kontraktной sisteme goszakupok Rossii: materialy mezhvuzovskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (15 dekabrya 2016 g.)*. [Actual problems of fighting corruption in the contract system of public procurement of Russia: materials of the interuniversity scientific-practical conference (15 December 2016)]. Moscow, Akademiya upravleniya MVD Rossii, 157-161.

7. Bulgakova, M. A. & Samolysov, P.V. (2018). Gosudarstvennaya politika protektsionizma na torgakh [State policy of protectionism at auction] *Problemnye aspekty pravookhranitel'noy deyatel'nosti: sbornik tezisov i statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (12 iyunya 2018 g.) pod red. Koll. S. Yu. Biryukov, D.V. Kayragaliev* [Problematic aspects of law enforcement: collection of abstracts and articles of the International scientific-practical conference (June 12, 2018) / ed. S. Yu. Biryukov, D. V. Kayragaliev]. Ekaterinburg, ООО «Periskop-Volga», 264-268.

8. Bulgakova, M.A. (2017). Osobennosti primeneniya razlichnykh vidov fakticheskogo i dokumental'nogo kontrolya pri vyyavlenii khishcheniy gotovoy produktsii [Features of the use of various types of actual and documentary control in the detection of theft of finished products] *Zakonnost' v sovremennom obshchestve: sbornik tezisov i statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (20 oktyabrya 2017) pod red. koll. S.Yu. Biryukov, D.V. Kayrgaliev* [Legality in modern society: collection of abstracts and articles of the International scientific and practical conference (20 October 2017) ed. Coll. S. Yu. Biryukov, D. V. Kayragaliev]. Vladivostok, ООО «Periskop – Volga», 23-27.

9. Bulgakova, M.A. (2018). Finansy v usloviyakh tsifrovizatsii ekonomiki [Finance in the conditions of digitalization of the economy] *Problemnye voprosy effektivnosti raskrytiya i rassledovaniya prestupleniy: sbornik tezisov i statey mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (07 marta 2018 g.) red. Koll. S.Yu. Biryukov,*

D.V. Kayragaliev. [Problematic issues of efficiency of disclosure and investigation of crimes: collection of abstracts and articles of the international scientific-practical conference (07 March 2018) ed. S. Yu Biryukov & D. V. Kayragaliev]. Moscow, ООО «Periskop-Volga», 43-45.

10. Bulgakova, M.A. (2017). Osobennosti primeneniya razlichnykh vidov fakticheskogo i dokumental'nogo kontrolya pri vyyavlenii khishcheniy gotovoy produktsii [Features of the use of various types of actual and documentary control in the detection of theft of finished products]. *Zakonnost' v sovremennom obshchestve: sbornik tezisov i statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (20 oktyabrya 2017) red. koll. S.Yu. Biryukov, D.V. Kayragaliev* [Legality in modern society: collection of abstracts and articles of the International scientific and practical conference (20 October 2017) ed. Coll. S. Yu. Biryukov, D. V. Kayragaliev]. ООО «Periskop – Volga», Vladivostok, 23-27.