

УДК 657.6

Пути повышения эффективности деятельности контрольно-ревизионных подразделений территориальных органов внутренних дел Российской Федерации

Бумагин Владислав Владиславович,
Академия управления МВД России, Москва, Россия
магистрант, vvbumagin@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены правовые аспекты контрольно-ревизионной деятельности в территориальных подразделениях. Указаны такие проблемы, как независимость сотрудников, осуществляющих контрольно-ревизионные функции, недостаточность регламентирования их деятельности. Предложено ввести классификатор нарушений, в сфере финансово-хозяйственной деятельности, усовершенствовать систему подготовки кадров в ведомственных учебных заведениях, а также ускорить внедрение соответствующих информационных систем.

Ключевые слова: эффективность, контроль и ревизия, территориальные органы внутренних дел.

Ways of increase of efficiency of activity of internal control subdivisions of territorial agencies of internal affairs of the Russian Federation

Vladislav Bumagin,
Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia, Moscow, Russia
master student, vvbumagin@mail.ru

Abstract. The article deals with the legal aspects of control and audit activities in territorial units. Specified such issues as the independence of the staff carrying out the audit function, the lack of regulation of their activities. It is proposed to introduce a classifier of violations in the sphere of financial and economic activity,

to improve the system of training in departmental educational institutions, as well as to accelerate the introduction of appropriate information systems.

Key words: efficiency, control and audit, territorial agencies of internal affairs.

В настоящее время в процессе организации и осуществления деятельности контрольно-ревизионных подразделений территориальных органов МВД России возникает целый ряд проблем, требующих нормативных, кадровых, методологических, а также организационных решений.

В первую очередь, исследуем вопросы нормативного характера.

Одной из основных проблем является вопрос независимости лиц, осуществляющих контрольные функции в территориальных подразделениях МВД России.

На современном этапе развития системы управления органами внутренних дел представляется невозможным выделение подразделений ведомственного финансового контроля в отдельную вертикаль с подчинением КРУ МВД России [2]. Это затруднит обеспечение их деятельности и приведет к росту расходов на содержание контрольно-ревизионных подразделений.

Однако считаем необходимым рассмотреть возможность закрепления в нормативных правовых актах непосредственного подчинения КРУ МВД России ревизоров и сотрудников, входящих в состав формируемых ревизионных групп, на период проведения проверок.

Второй вопрос нормативного порядка – запрет на привлечение сотрудников контрольно-ревизионных подразделений к участию в согласовании документов, не относящихся напрямую к организации и осуществлению ведомственного финансового контроля.

Данный запрет закреплен в Приказе МВД России от 12.10.2015 № 980 «Об утверждении Регламента осуществления внутреннего финансового аудита в

системе МВД России и Регламента осуществления ведомственного финансового контроля в системе МВД России» [4].

На практике оказывается, что при подготовке и дальнейшем исполнении нормативных правовых документов, регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность территориальных органов, подразделений и организаций системы органов внутренних дел возникают значительные трудности с формулировкой и трактовкой положений подготавливаемых документов.

По нашему мнению, контрольно-ревизионные подразделения, как основное звено, имеющее обратную связь со всеми видами подразделений, а также руководством органов внутренних дел, могли бы обеспечить полноту отражения всех аспектов регулирования финансово-хозяйственной деятельности в подготавливаемых проектах нормативных правовых актов [3].

Следующим проблемным аспектом как нормативного, так и методологического характера является недостаточная регламентация разграничения сфер деятельности КРУ МВД России и контрольно-ревизионных подразделений территориальных органов внутренних дел [2].

Как еще один вариант решения проблемы независимости ревизоров, полагаем целесообразным закрепить в положениях о контрольно-ревизионных подразделениях территориальных органов норм, регламентирующих и ограничивающих сферу их деятельности рамками проверок и ревизий районных подразделений, участием в составе ревизионных групп, формируемых КРУ МВД России, а также контролем выполнения мероприятий по устранению нарушений, выявленных КРУ МВД России.

Это позволит наиболее эффективно использовать потенциал контрольно-ревизионных подразделений, а также несколько уменьшит возможность возникновения конфликта интересов.

Отметим, что важным вопросом совершенствования системы ведомственного финансового контроля будет исключение дублирования действий контрольных органов, заключающееся в совершении различными органами своих функций в отношении одних и тех же объектов контроля.

Говоря о совершенствовании ведомственного финансового контроля в части его документального оформления, предлагаем:

- ввести единый ведомственный классификатор нарушений законодательства в сфере финансово-хозяйственной деятельности по его видам, перечень нарушений утвердить в иерархическом порядке;

- ужесточение и конкретизация ответственности должностных лиц за нарушения законодательства при исполнении различного уровня бюджетов, а также распоряжение собственностью МВД России.

Учитывая, что виды нарушений в финансовой сфере в зависимости от их происхождения, степени тяжести, меры ответственности, и т. д. законодательно закреплены в разных Кодексах и иных нормативно-правовых актах (Уголовном Кодексе Российской Федерации, Налоговом Кодексе Российской Федерации, Бюджетном Кодексе Российской Федерации, Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации и т. д.). Следовательно, приведение в общий вид всего законодательства в части мер ответственности составляет трудности в его реализации.

Однако положительный результат такого преобразования приведет к их систематизации, доступности в понимании и простоте в применении.

Также в нормативном разделе отметим необходимость создания на всех уровнях ведомственного финансового контроля в органах внутренних дел системы контроля и оперативного информирования соответствующих инстанций, разрабатывающих нормативные правовые акты, об обнаруженных пробелах в федеральном, региональном и ведомственном законодательстве.

Об этой насущной проблеме можно говорить практически в каждом нормативно-правовом акте, когда в законодательстве образуются пробелы,

неточности, двоякий смысл трактовки и др., что первоначально необходимо устранять во всем видах законодательства для пресечения возможности воспользоваться данными пробелами в корыстных целях.

Переходя к проблемам кадрового состава контрольно-ревизионных подразделений, необходимо отметить постоянно имеющуюся недостаточность квалифицированных сотрудников для организации контрольно-ревизионной деятельности.

Особенно остро это проявляется в территориальных подразделениях.

Причиной этому является отсутствие систем подготовки кадров для контрольно-ревизионных подразделений в ведомственных учебных заведениях.

Также неблагоприятно на профессиональный уровень ревизоров влияют постоянные изменения в законодательстве, его несовершенство, вызывающее необходимость практически каждого территориального органа МВД России закреплять в собственных нормативных актах аспекты, связанные с непосредственным осуществлением финансово-хозяйственной деятельности.

Необходимой является задача постоянного совершенствования подготовки кадрового обеспечения на основе повышения уровня квалификации и профессионализма сотрудников, выполняющих контрольно-ревизионную деятельность, а также совершенствование комплексной системы и критериев уровня эффективности их деятельности.

Неотрывно от кадровой в контрольно-ревизионной деятельности существует коррупционная составляющая. Причем, ее проявления распространены как со стороны проверяемых, так и со стороны проверяющих.

К сожалению, Россия занимает в коррупционном рейтинге одну из лидирующих позиций, причем, даже масштабные компании по борьбе с коррупцией приводят лишь к локальному успеху, а само явление остается.

Поэтому вопросы совершенствования деятельности по противодействию коррупции в современных условиях приобретают все большую значимость.

На состояние коррумпированности сотрудников органов внутренних дел действует целый комплекс факторов, обусловленных как идеологическим, экономическим, социальным состоянием общества в целом, так и зависящих от особенностей личности каждого сотрудника и вида профессиональной деятельности, в процессе которой постоянно существуют возможности для злоупотреблений и коррупции.

Основным направлением в воспитании достойных кадров в контрольно-ревизионной сфере должно стать в первую очередь сохранение проверенных традиций контрольно-ревизионной деятельности.

Формирование сознательности, моральной устойчивости, повышение ответственности должностных лиц за нарушения, по нашему мнению, могут обеспечить формирование у кадрового состава контрольно-ревизионных подразделений территориальных подразделений органов внутренних дел должной системы морально-психологических качеств, необходимых для осуществления деятельности в сложных и напряженных условиях.

Примером формирования таких качеств могут служить индивидуальные беседы с подчиненными сотрудниками, проводимые в обстановке доверия и заинтересованности руководства в профессиональном росте сотрудников.

Методологические проблемы в деятельности контрольно-ревизионных подразделений территориальных органов МВД России связаны в основном с оценкой эффективности их деятельности, в которой по-прежнему находят отражение в основном выполнение плана проверок и ревизий, а также размер выявленного ущерба [3, 5, 6, 7].

В то время как с точки зрения теоретических аспектов эффективности контрольно-ревизионной деятельности она заключается в искоренении

причин, породивших нарушения, а также в обобщении положительного опыта борьбы с правонарушениями [8, 9, 10].

Таким образом, по нашему мнению, в систему оценки деятельности контрольно-ревизионных подразделений необходимо ввести более глубокий анализ состояния экономической дисциплины на обслуживаемой территории.

Например, проводить анализ динамики выявляемых однотипных нарушений. При котором положительная динамика (то есть рост числа нарушений) будет свидетельствовать о недостаточно эффективной работе подразделения, как непосредственно при проведении проверок, так и в части информирования руководства территориального органа и подразделений, входящих в него.

В составе организационных решений, направленных на рост эффективности деятельности контрольно-ревизионных подразделений следует отметить разработку удаленных способов организации проверок при помощи информационных систем.

Одним из современных способов оптимизации финансового контроля является использование информационных систем, которые позволяют в автоматизированном режиме осуществлять проверку использования бюджетных средств, выполнения финансовых обязательств перед государством и муниципальными образованиями, соблюдения учета и отчетности и решать иные задачи финансового контроля.

Интеграция информационных систем управления бюджетными процессами Российской Федерации и информационно-аналитического обеспечения деятельности министерства внутренних дел Российской Федерации в систему внутреннего финансового контроля позволит существенно поднять уровень реализации министерством своих контрольных полномочий.

В настоящее время продолжается разработка и внедрение в действие подсистем государственной информационной системы «Электронный

бюджет» [1]. В ее составе еще в 2017 году планировалось окончание разработки подсистемы финансового контроля, однако на сегодняшний день работы не завершены. Указанная подсистема во многом смогла бы помочь в устранении излишнего документооборота, способствовать решению организационных и даже методологических проблем, возникающих в работе контрольно-ревизионных подразделений МВД России.

В силу огромного объема информации, подлежащей постоянному анализу в целях обеспечения скорости и точности принимаемых управленческих решений, действенный финансовый контроль не может существовать и развиваться без высокоэффективной системы управления, основанной на информационных технологиях. За счет автоматизации процессов управления с применением соответствующих информационных систем обеспечивается высокий уровень оперативного реагирования на изменения, происходящие в значительном массиве объектов контроля.

Применение информационных технологий при осуществлении финансового контроля базируется на общих для всех информационных систем положениях.

Таким образом, приведенные направления совершенствования системы ведомственного финансового контроля не являются окончательными, их список постоянно пополняется.

При этом, каждая реализованная мера по совершенствованию финансового законодательства — это путь к достижению такой нормативно-правовой базы государства, при которой могут быть реализованы такие цели, как предупреждение, пресечение, а в некоторых случаях и невозможность совершения правонарушений в финансовой сфере

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 30.06.2015 № 658 (ред. от 03.03.2017) «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (вместе с «Положением о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет») [Электронный ресурс]: официальный текст. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 21.09.2018).
2. Приказ МВД России от 18.07.2011 № 844 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации».
3. Приказ МВД России от 26.09.2012 № 890 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».
4. Приказ МВД России от 12.10.2015 № 980 «Об утверждении Регламента осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России и Регламента осуществления ведомственного финансового контроля в системе МВД России».
5. Кучеров И.И. Контроль в финансово-бюджетной сфере: научно-практическое пособие / И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина, Н.Е. Абрамова и др.; отв. ред. И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2016. С. 259.
6. Гапоненко В.Ф. Ведомственный финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в бюджетной сфере [Текст] / В. Ф. Гапоненко, С. Н. Белова, В. В. Казаков, Г. Ю. Кутузов; Министерство внутренних дел Российской Федерации, Академия управления. – М.: Акад. упр. МВД России, 2017. С. 79.
7. Маслова Т.С. Контроль и ревизия в бюджетных учреждениях: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. - М.: Магистр, ИНФРА-М, 2017. С.295.
8. Гапоненко В.Ф. Современные аспекты государственного контроля за стоимостной оценкой федеральной недвижимости // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний. Материалы международной научно-практической конференции. (Рязань 24-25.11.2016.). – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2016. С. 147-155.
9. Гапоненко В.Ф., Казаков В.В., Мартынов Е.А. Правовые основы управления финансовой деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации. Монография. - М.: Академия управления МВД России, 2017. С. 49.
10. Гапоненко В.Ф., Маргиев З.В. К вопросу об оценке эффективности последующего финансового контроля в МВД России // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями экономической и коррупционной направленности: сборник всероссийской научно-практической конференции (Москва, 22 марта 2012 г.). – М.: Академия управления МВД России, 2012. С.205-210.

References

1. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.06.2015 № 658 (red. ot 03.03.2017)* «O gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sisteme upravleniya obshchestvennymi finansami "Elektronnyy byudzhel" (vmeste s "Polozheniem o gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sisteme upravleniya obshchestvennymi finansami "Elektronnyy byudzhel")» [The decree of the RF Government dated 30.06.2015 No. 658 (ed. by 03.03.2017) "About the state integrated information system of management of public finances "the Electronic budget" (together with "Regulations on the state integrated information system of management of public finances "the Electronic budget») Retrieved from http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182473/.
2. *Prikaz MVD Rossii ot 18.07.2011 № 844 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Kontrol'no-revizionnom upravlenii Ministerstva vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii»*. [The order of the Ministry of internal Affairs of Russia of 18.07.2011 No. 844 "About the statement of Regulations on Control and auditing management of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation"]. Retrieved from http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280457/.
3. *Prikaz MVD Rossii ot 26.09.2012 № 890 «Ob organizatsii planirovaniya v organakh vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii»*. [The order of the Ministry of internal Affairs of Russia of 26.09.2012 No. 890 "About the organization of planning in law-enforcement bodies of the Russian Federation"]. Retrieved from <https://base.garant.ru/72030948/>.
4. *Prikaz MVD Rossii ot 12.10.2015 № 980 «Ob utverzhdenii Reglamenta osushchestvleniya vnutrennego finansovogo audita v sisteme MVD Rossii i Reglamenta osushchestvleniya vedomstvennogo finansovogo kontrolya v sisteme MVD Rossii»* [The order of the Ministry of internal Affairs of Russia of 12.10.2015 No. 980 "About the approval of Regulations of implementation of internal financial audit in system of the Ministry of internal Affairs of Russia and Regulations of implementation of departmental financial control in system of the Ministry of internal Affairs of Russia"] Retrieved from http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188769/.
5. Kucherov, I.I., Povetkina, N.A. et al. (2016). *Kontrol' v finansovo-byudzhetnoy sfere: nauchno-prakticheskoe posobie* [Control in the financial and budgetary sphere: scientific and practical guide] Moscow, IZiSP, KONTRAKT, p. 259 (in Russian).
6. Gaponenko, V.F., Belova, S.N., Kazakov, V.V., & Kutuzov, G. Yu. (2017). *Vedomstvennyy finansovyy kontrol' i vnutrenniy finansovyy audit v byudzhetnoy sfere* [Departmental financial control and internal financial audit in the budgetary sphere], Moscow, Akad. upr. MVD Rossii, p. 79 (in Russian).
7. Maslova, T.S. (2017). *Kontrol' i reviziya v byudzhetnykh uchrezhdeniyakh: ucheb. posobie. 2-e izd., pererab.* [Control and audit in budgetary institutions: studies. benefit. 2nd edition] Moscow, Magistr, INFRA-M, p.295.
8. Gaponenko, V.F. (2016). *Sovremennye aspekty gosudarstvennogo kontrolya za stoimostnoy otsenkoy federal'noy nedvizhimosti* [Modern aspects of state control

- over the valuation of Federal real estate] *Ugolovno-ispolnitel'naya politika i voprosy ispolneniya ugovolnykh nakazaniy. Materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii*. [Penal policy and issues of execution of criminal penalties. Materials of the international scientific-practical conference] (Ryazan' 24-25.11.2016), Ryazan', Akademiya prava i upravleniya FSIN Rossii, pp. 147-155.
9. Gaponenko, V.F., Kazakov, V.V., & Martynov, E.A. (2017). *Pravovye osnovy upravleniya finansovoy deyatel'nost'yu organov vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii*. Monografiya. – Moscow, Akademiya upravleniya MVD Rossii, p. 49.
10. Gaponenko V.F., Margiev Z.V. (2012). *K voprosu ob otsenke effektivnosti posleduyushchego finansovogo kontrolya v MVD Rossii* [To the question of the evaluation of the effectiveness of the subsequent financial control in the Ministry of internal Affairs of Russia] *Aktual'nye voprosy teorii i praktiki operativno-rozysknoy deyatel'nosti po bor'be s prestupleniyami ekonomicheskoy i korrupsionnoy napravlenosti: sbornik vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (Moskva, 22 marta 2012 g.)*. [Actual problems of theory and practice of operational-investigative activities to combat crimes of corruption and economic: a collection of the all-Russian scientific-practical conference (Moscow, March 22, 2012)] Moscow, Akademiya upravleniya MVD Rossii, 205-210.