

УДК 314.7

DOI: 10.47351/2658-7874_2020_2_4_23

Укрепление экономической безопасности государства в структуре миграционной политики

Кушхова Ася Аслановна

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя,
ул. Академика Волгина, д. 12, Москва, 117997, Россия,
Адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических
и научных кадров Московского университета МВД
России имени В.Я. Кикотя,
kushkhova_mvd@mail.ru

Купрещенко Николай Пиманович

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя,
Россия, 117997, Москва, ул. Академика Волгина, д. 12,
профессор кафедры экономики и бухгалтерского учета,
Доктор экономических наук, профессор,
kuper52@mail.ru

Аннотация. Укрепление экономической безопасности государства является одним из приоритетных направлений национальной политики. Данное направление, в том числе, реализуется посредством регулирования миграционных потоков – входящих и исходящих, поскольку они во многом формируют кадровый и человеческий потенциал государства, напрямую определяющий способность национальной экономики к развитию и противостоянию внутренним и внешним угрозам. Для России, которая за последние годы сталкивается с ослаблением контроля за миграционными потоками и нарастающими процессами так называемой «утечки мозгов», изучение вопроса укрепления экономической безопасности посредством регулирования миграционной политики, является особенно актуальным.

Материалы, методы. В рамках исследования применялись общенаучные методы познания: анализ, синтез, сравнение, дедукция, индукция.

Проанализировано текущее состояние миграционной

Strengthening the state's economic security in the structure of migration policy

Asya Kushkhova

Moscow University of the of the Ministry of internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot',
12 Akademika Volgina str., Moscow, 117997, Russia,
Post-graduate student of the faculty of training of scientific-pedagogical and scientific personnel at the Department of Economics and accounting,
kushkhova_mvd@mail.ru

Nikolay Kupreshchenko

Moscow State University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot',
12 Akademika Volgina str., Moscow, 117997, Russia,
Professor of the Department of Economics and accounting, Doctor of Economics, Professor,
kuper52@mail.ru

Abstract. Strengthening the economic security of the state is one of the priorities of the national policy. This direction is also implemented through the regulation of migration flows – both incoming and outgoing, since they largely form the human potential of the state, which directly determines the ability of the national economy to develop and resist internal and external threats. For Russia, which in recent years has been faced with the weakening of control over migration flows and the growing processes of the so-called "brain drain", the study of strengthening economic security through the regulation of migration policy is particularly relevant. Materials and methods. The research used general scientific methods of cognition: analysis, synthesis, comparison, deduction, induction. The current state of the migration situation in Russia is analyzed from the point of view of ensuring the economic security of the state. An evaluation of the effectiveness and the relevance of reforms of migration policies,

ситуации в России с точки зрения обеспечения экономической безопасности государства. Проведена оценка эффективности и актуальности реформ миграционной политики, проведен анализ законодательства Российской Федерации, научные и учебно-методические публикации, статистические сведения по текущей миграционной ситуации России, изучен справочный материал по исследуемой теме. Результаты и обсуждения. В настоящей статье рассматривается влияние текущего состояния миграционной ситуации в Российской Федерации на экономическую ситуацию в государстве с точки зрения ее безопасности и устойчивости, а также анализируется эффективность предлагаемых мер по совершенствованию миграционной политики в рамках ее реформирования.

Выводы. Настоящее состояние миграционной ситуации в России не в полной мере учитывает актуальные проблемы государства в области экономической безопасности. Текущая миграционная политика и предложения, направленные на ее реформирование, недостаточно ориентированы на соблюдение национальных интересов. В связи с этим, в рамках исследования приводятся предложения по доработке ключевых направлений реформ.

analysis of the legislation Russian Federation, scientific and educational publications, statistical data on the current migration situation in Russia, reference material on the topic under study. Results and discussions. This article examines the impact of the current state of the migration situation in Russia. The author analyzes the economic situation in the country from the point of view of its security and stability, and also analyzes the effectiveness of the proposed measures to improve migration policy in the framework of its reform. Conclusions. The current state of the migration situation in Russia does not fully take into account the current problems of the state in the field of economic security. The current migration policy and proposals aimed at its reform are not sufficiently focused on national interests. In this regard, the study provides suggestions for improving key areas of reform.

Ключевые слова: экономическая безопасность страны, трудовые ресурсы, пандемия, интеллектуальный капитал, международная миграция, цифровизация, угрозы, SWOT-анализ, рынок труда, миграционная политика.

Key words: economic security of the country, labor resources, pandemic, intellectual capital, international migration, digitalization, threats, SWOT analysis, labor market, migration policy.

Введение. *Основные положения статьи:*

1. За последние несколько лет Российская Федерация сталкивается с нарастающим потоком входящих миграционных потоков, которые формируют угрозу экономической безопасности страны за счет слабого уровня регулирования, а также ростом количества и качества выбывающих из страны человеческих ресурсов, что также нарушает способность национальной политики к развитию и прогрессу.

2. Текущее состояние миграционной политики России не соответствует закладываемым в Стратегии экономической безопасности страны ориентирам, поскольку основные

направления регулирования миграционных потоков связаны с их упорядочиванием, систематизацией, но по большей степени отсутствуют ориентиры на повышение качества привлекаемых в страну человеческих ресурсов.

3. Предлагаемые к внедрению реформы миграционной политики не в полной мере направлены на решение актуальных для данной области проблем, в первую очередь, поскольку они не предполагают существенных мер по удержанию и привлечению высококачественных интеллектуальных и кадровых ресурсов.

4. Ключевые угрозы для национальной экономики, в том числе, заключаются в неадекватности текущей миграционной политики России актуальным тенденциям внешней среды и внутренним проблемам государства в сфере социально-экономического обеспечения граждан. Требуется системные и кардинальные решения данных проблем, а не точечное воздействие на отдельные области национальной экономики.

5. Реформы миграционной политики, ее информационно-аналитический аппарат должны быть усовершенствованы и дополнены актуальными предложениями по формированию такого ее состояния, которое будет укреплять экономическую безопасность страны в долгосрочной перспективе, с учетом текущей социальной, экономической, политической, эпидемиологической и технологической ситуации в стране и в мире.

Актуальность, значимость, сущность проблемы. Российская Федерация является одним из самых активных реципиентов иностранных граждан, и в то же время, представляет собой один из главных источников «поставок» интеллектуальных и трудовых ресурсов в страны ближнего и дальнего зарубежья. Последние исследования свидетельствуют о том, что выбывающие из России граждане имеют все более высокий уровень образования, социальной и гражданской, а также предпринимательской активности, профессиональной подготовки, что в совокупности с конкурентоспособностью предлагаемых условий жизни и труда в развитых странах создает предпосылки для интенсивного оттока граждан на длительное и постоянное проживание за рубеж.

Между тем, миграционное сальдо свидетельствует о неравноценности замены выбывающих человеческих ресурсов входящим потоком мигрантов с точки зрения качества профессиональной подготовки. Кроме того, непосредственно информационно-аналитический

аппарат миграционной политики требует системного совершенствования, разделения миграционных потоков на желательные и нежелательные для формирования актуальной и объективной статистики по входящей и исходящей миграции для принятия эффективных решений в данной области.

Цель. Целью настоящей статьи является предложение актуальных с учетом текущего состояния внутренней и внешней социально-экономической среды предложений по совершенствованию миграционной политики России с точки зрения ее воздействия на укрепление экономической безопасности государства.

Теоретические предпосылки и состояние проблемы. В российской и иностранной литературе широко рассматриваются вопросы формирования миграционных потоков и их влияния на экономическую безопасность государств. Однако с учетом кардинальных изменений, с которыми сталкиваются национальные экономики в 2020 году, требуется актуализация существующих мер и механизмов формирования подходов к организации и контролю миграционной политики стран.

На фоне пандемии COVID-19, усиления давления на национальные экономики, кризисные ситуации во многих отраслях экономики и бизнеса, усиления процессов глобализации и цифровизации, происходят стремительные изменения в области международного перемещения граждан, и перед каждым государством на сегодняшний день встает вопрос выработки эффективных мероприятий по поддержанию национальной экономики и ее способности к устойчивому росту с одной стороны, и способности сохранения национального суверенитета, - с другой стороны.

Материалы, методы. В рамках исследования применяются методы: сравнительно-правовой, системно-аналитический, историко-юридический, диалектический, логический. Проведен анализ законодательства Российской Федерации, научных и учебно-методических публикаций, статистических сведений относительно миграционной ситуации России за период 1997-2020 годы, справочный материал по исследуемой теме.

Результаты и обсуждение.

Понятие экономической безопасности довольно широко интерпретируется в российской и зарубежной литературе и нормотворчестве. Но для того, чтобы понимать направления

укрепления и совершенствования экономической безопасности (в данной статье подразумеваем, что речь идет о государственной, национальной экономической безопасности), необходимо сформулировать определение данного термина, идентифицируя его ключевые составляющие.

На сегодняшний день четко определяются три фундаментальных уровня безопасности:

- безопасность личности;
- безопасность общества;
- безопасность государства.

Так или иначе, каждый из этих уровней связан с остальными: безопасность личности невозможна в обществе и государстве, в котором не соблюдаются права и свободы общества, не гарантируется безопасность каждому гражданину, члену общества. В свою очередь, безопасность является понятием интегральным, включающим в себя экономическую, социальную, информационную и другие виды безопасности граждан и государства.

При этом, можно сказать, что мнения и взгляды различных исследователей на экономическую безопасность государства дополняют друг друга, формируя единое поле понятийно-категориального аппарата данного термина. Так, по мнению В.К. Сенчагова, сущность экономической безопасности заключается в создании такого состояния институтов власти и экономики, при котором гарантирована защита национальных интересов, что предполагает, что экономическая безопасность призвана не только защищать национальные интересы и экономику государства, но и обеспечивать готовность институтов власти к формированию механизмов их реализации и защиты [20].

Существуют и более узкие формулировки понятия экономической безопасности, которые, на наш взгляд, не отражают всего спектра поставленных перед данной областью государственной политики задач:

- например, А. Колосов определяет экономическую безопасность как состояние защищенности от нежелательных влияний на хозяйственную деятельность, а безопасность как экономическая категория подразумевает обеспечение нормальной жизнедеятельности населения, его занятости, возможности экономического роста, поддержание всех необходимых систем в рабочем состоянии [14];

- С.Ю. Глазьев рассматривает экономическую безопасность как состояние производительных сил общества и экономики с позиции возможностей самостоятельного обеспечения стабильного социально-экономического развития государства, необходимого уровня национальной безопасности и конкурентоспособности национальной экономики [7];
- также и В. Паньков экономическую безопасность рассматривает через призму устойчивости экономики, акцентируя внимание на способности экономики противостоять негативным факторам, обладая «иммунитетом» к ним;
- С. Лазуренко, Н. Гловацкая и Е. Бухвальд отмечают, что традиционно экономическая безопасность рассматривается как базовый качественный компонент экономической системы, который определяет ее способность поддерживать адекватные условия жизнедеятельности общества, стабильное ресурсобеспечение для развития народного хозяйства, планомерную реализацию национально-государственных интересов России [4].

Однако согласимся с академиком Л. Абалкиным, который рассматривает понятие экономической безопасности не только с позиции функционирования народного хозяйства, но включает в это понятие такие важнейшие структурные компоненты, как устойчивость и стабильность национальной экономики, экономическую независимость, а также способность к прогрессу и саморазвитию [3]. При этом, безопасность и независимость должна быть обеспечена на всех уровнях субъектов: личностном, корпоративном, отраслевом, региональном, национальном.

Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года определяет экономическую безопасность как состояние защищенности государственной экономики от внутренних и внешних угроз, когда обеспечивается единство экономического пространства страны, экономический суверенитет государства, достигаются условия для реализации стратегических национальных приоритетов РФ.

Соответственно, экономическая безопасность субъекта определяется, в том числе, способностью его противостоять угрозам, негативному воздействию, источниками которых являются факторы и условия, которые так или иначе, содержат деструктивную природу в отношении национальных интересов.

Как отмечают В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина, О.И. Костина и М.В. Якунина, важным

аспектом проблематики национальной безопасности выступают отношения государства с институционализированной частью глобальной экономической системы [15, С.10]. В качестве примера авторы приводят развивающиеся страны, которые оказались в невыгодном положении в современной системе взаимозависимости, следовательно, международная экономическая система и формируемые ей правила и границы становятся внешней угрозой экономической безопасности для государств.

В том числе, неблагоприятные условия для стран формируются под влиянием процессов глобализации, которые неизменно связаны с миграционными процессами, которые в последние годы создают все большую угрозу для национальных экономик.

Миграционные потоки – входящие и исходящие, в первую очередь, связаны с движением человеческого капитала: трудовых и интеллектуальных ресурсов. Следовательно, именно качество поступающих в страну человеческих ресурсов и выбывающих кадровых, интеллектуальных ресурсов определяет то, какую угрозу несет в себе текущая миграционная политика этого государства.

Согласно Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 годы, целью миграционной политики страны является формирование такой миграционной ситуации, которая будет полностью отвечать национальным интересам России [1]. Однако текущее состояние механизма контроля миграционных потоков свидетельствует о наличии серьезных проблем в данной области, которые не только создают повышенную нагрузку на органы государственной и муниципальной власти, но и в целом являются одной из ключевых угроз национальной и региональной безопасности страны. Речь идет о теневой миграции, несоблюдении правил миграционной политики, трудового законодательства, санитарно-эпидемиологических требований, которые ужесточились в 2020 году, и других проблемах в области регулирования, в первую очередь, входящих миграционных потоков. Статистика выбывших из страны также демонстрирует негативные тенденции (Рисунок 1).

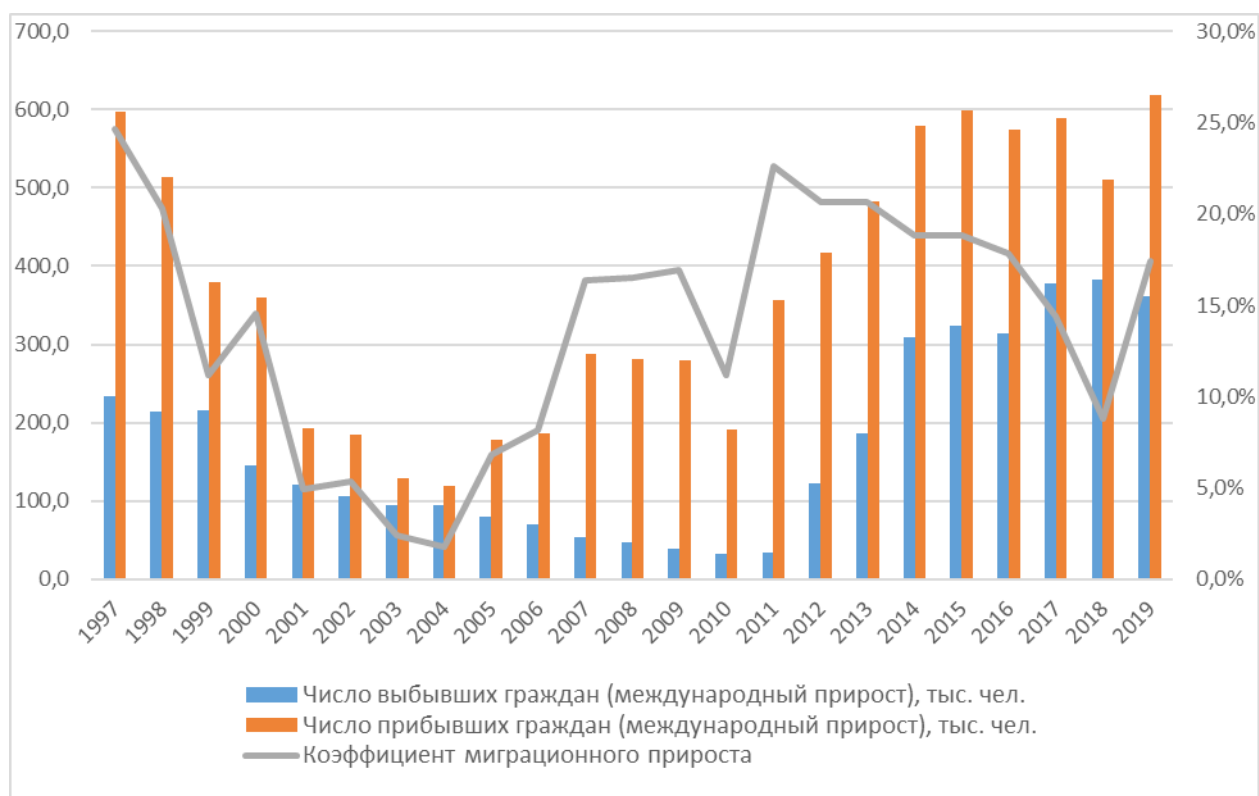


Рисунок 1. Статистика миграционных потоков в РФ, 1997-2019 гг. [18]

При этом, за последние годы все больше в эмиграцию вовлекаются регионы: например, в 2001 году доля выехавших за рубеж граждан из Москвы и Санкт-Петербурга составляла 26%, в 2017 году сократилась до 11%, в 2019 г. доля Санкт-Петербурга составила 7,3%, Москвы – 6,3% (10,8% - Москва и Московский округ). Часто крупные города и, в частности, Москва, выступают своеобразным «трамплином» для граждан, принявших решение об эмиграции.

Официальные данные по выехавшим из страны, согласно многим источникам, существенно занижены, но даже имеющаяся официальная статистика Росстата достаточно красноречиво отражает миграционный «статус» России. Количество эмигрантов достигало максимума в 90-х годах, что объясняется в первую очередь, социально-экономической и политической дестабилизацией в государстве, и начиная с 2012-2013 гг. показатели по статистике выехавших граждан растут, существенно отставая от показателей прибывающих в страну мигрантов.

По мнению ряда экспертов, Россия сегодня переживает очередную волну интеллектуальной эмиграции, что становится одной из ключевых угроз для экономической безопасности государства. Так, по мнению ведущего научного сотрудника РАНХиГС

Ю. Флоринской, все большая часть выбывающих из России – это граждане, имеющие учебные визы, которые стремятся получить первое или очередное образование за рубежом, но основной проблемой является не сам факт выбытия гражданина в другую страну на определенный период времени, а отсутствие такого состояния политической, социально-экономической среды, которая способствовала бы возвращению этих граждан. Речь идет, в первую очередь, о создании рабочих мест, формировании привлекательного рынка труда, создании инфраструктуры для работы и жизни.

Официальная статистика говорит, что среди выбывших из страны в 2019 г. граждан 16,2% имеют высшее профессиональное образование, меньше 1% - обладатели ученой степени (360 человек из 384602 выбывших), при этом, 96,7% из числа эмигрантов – возвратившиеся после временного отсутствия, в том числе, это мигранты (в основном из стран ближнего зарубежья), возвращающиеся на Родину – временно или на постоянной основе (Рисунок 2) [9]. В 2020 году данные процессы обусловлены пандемией COVID-19, которая вынуждает мигрантов массово возвращаться на Родину в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой [8]. Однако эти данные отражают статистику по совокупным потокам эмиграции, которые необходимо четко разделять на утечку интеллектуального капитала страны и прочие потоки (эмиграция по личным причинам, курсирующие потоки мигрантов из стран ближнего зарубежья и т.д.) [21].

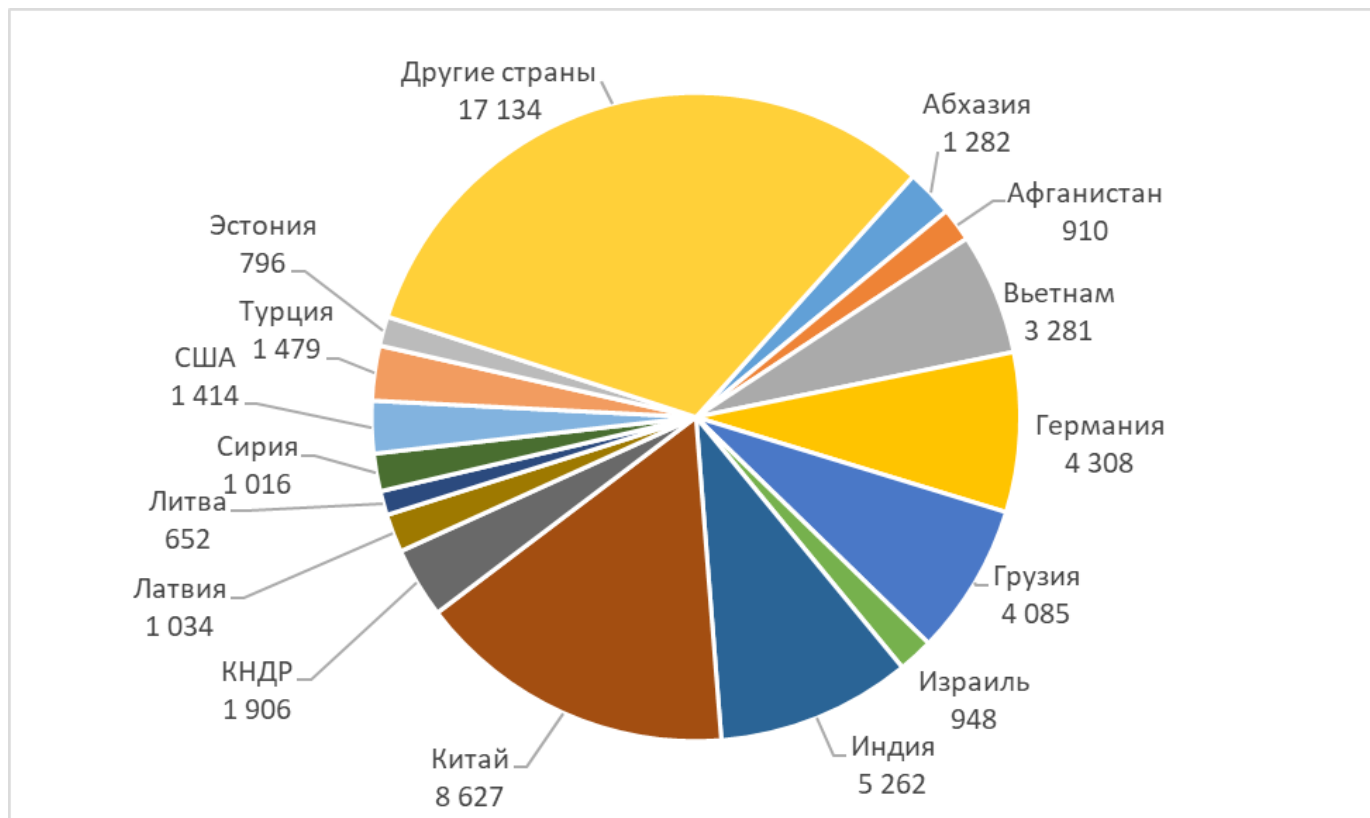


Рисунок 2 . Структура эмиграционных потоков из России по странам-реципиентам, 2019 г. [18]

С учетом влияния процессов глобализации, развития технологий, перевода части профессий и должностей на удаленный режим работы, эмигрировать в другую страну стало проще не столько с технической стороны вопроса, сколько с позиции психологического отношения россиян к эмиграции. И все чаще среди причин переезда – инфраструктурные, климатические факторы, стремление получить опыт жизни и работы в другой стране.

Также, согласно официальной статистике, работа или учеба являются далеко не первостепенной причиной смены места жительства (0,5% в совокупности), на первом месте – причины личного характера (1,7%) (Рисунок 3). Аналогичная картина наблюдалась и в 2018 г.

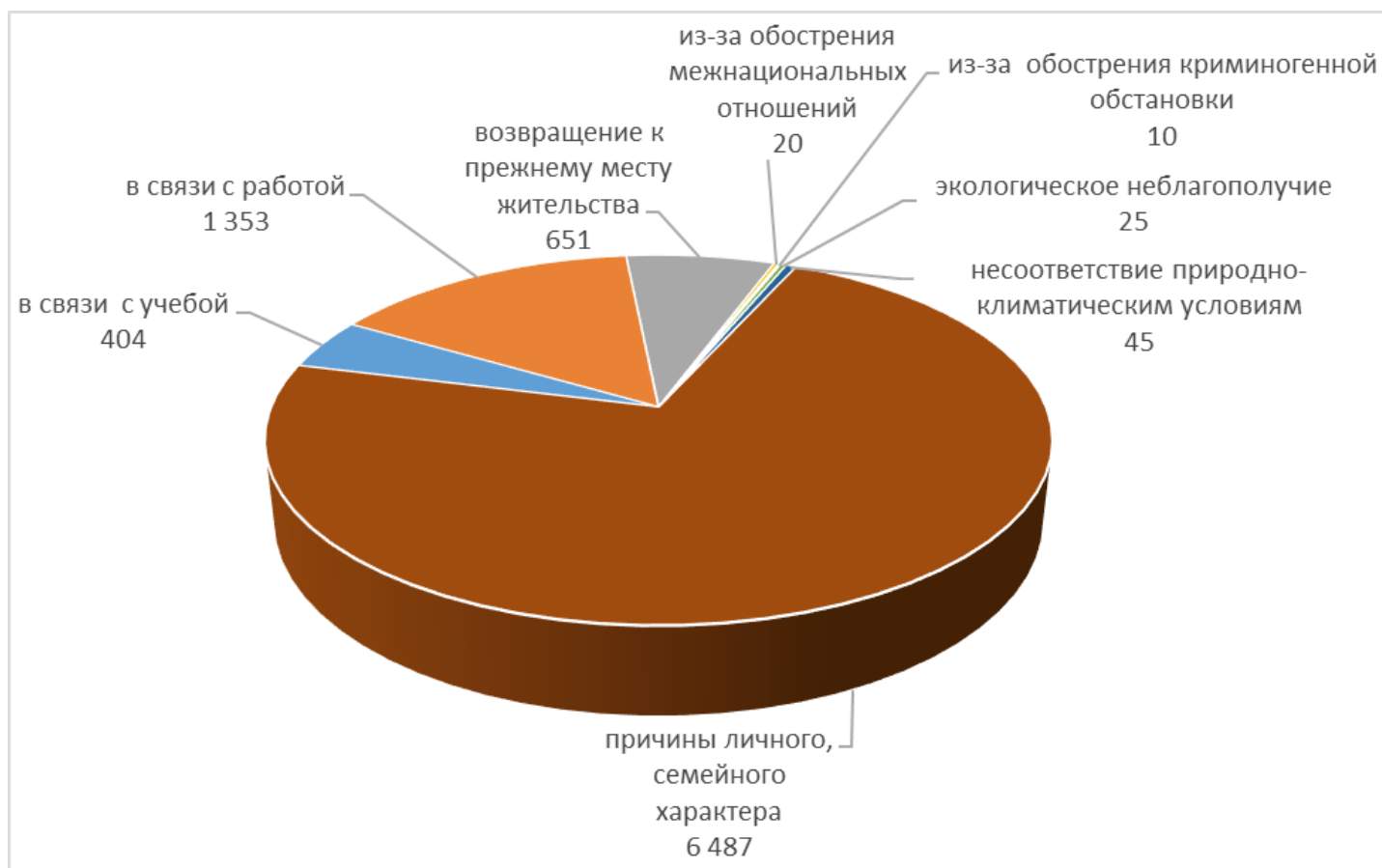


Рис. 3 – Структура эмиграционных потоков из России по причинам выезда, 2019 г. [18]

Однако по данным исследования, проведенного Атлантическим советом, среди мигрирующих россиян высшее образование имеют 81% выехавших, и лидируют среди них IT-специалисты, менеджеры, творческие работники, юристы, ученые, финансовые аналитики, журналисты. Согласно результатам исследования, 40% эмигрантов связывают отъезд с общей политической атмосферой, 33% - с отсутствием политических прав и свобод, 32% - с отсутствием экономических перспектив, и только 26% и 24%, соответственно, с профессиональными причинами и образованием [22, С. 21-24].

Мотивом для переезда выступает осознание несовершенства правоохранительной и судебной системы, давление на бизнес (в особенности, на малый бизнес), репутационные потери и риски. И именно данная группа граждан – состоявшихся в профессии и бизнесе, активных, предприимчивых, представляют особую ценность для государства, формируя ее кадровый, интеллектуальный, предпринимательский потенциал [5; 17].

Итак, можно заключить, что текущая миграционная ситуация в России:

а) представляет угрозу для экономической безопасности государства;

б) требует детального анализа в разрезе социальных и экономических групп

прибывающих и выбывающих мигрантов, поскольку данные официальной статистики реальной картины, в том числе, в отношении сохранения экономической безопасности страны, не отражают.

С целью формирования миграционной ситуации, отвечающей национальным интересам, в марте 2020 года Президентом РФ утвержден перечень задач по реализации соответствующих мероприятий, основные направления реформы структурированы и приведены на рисунке 4. Так, среди ключевых проблем миграционной политики выделяется несовершенство нормативно-правовой базы, проблемы теневой миграции, низкий уровень применения ИТ в данной области.

Новый федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года: будет реализована новая система налогообложения мигрантов, что упростит контроль за иностранными гражданами и процедуру их трудоустройства, также после оформления электронного патента мигрантам необходимо будет вносить фиксированный авансовый платеж, для работодателей будет создан специальный реестр. Предполагается выпуск ID-карт с персональными данными, взятие отпечатков пальцев перед въездом иностранного гражданина на территорию РФ, усиленный контроль за недобросовестными работодателями [13; 11].

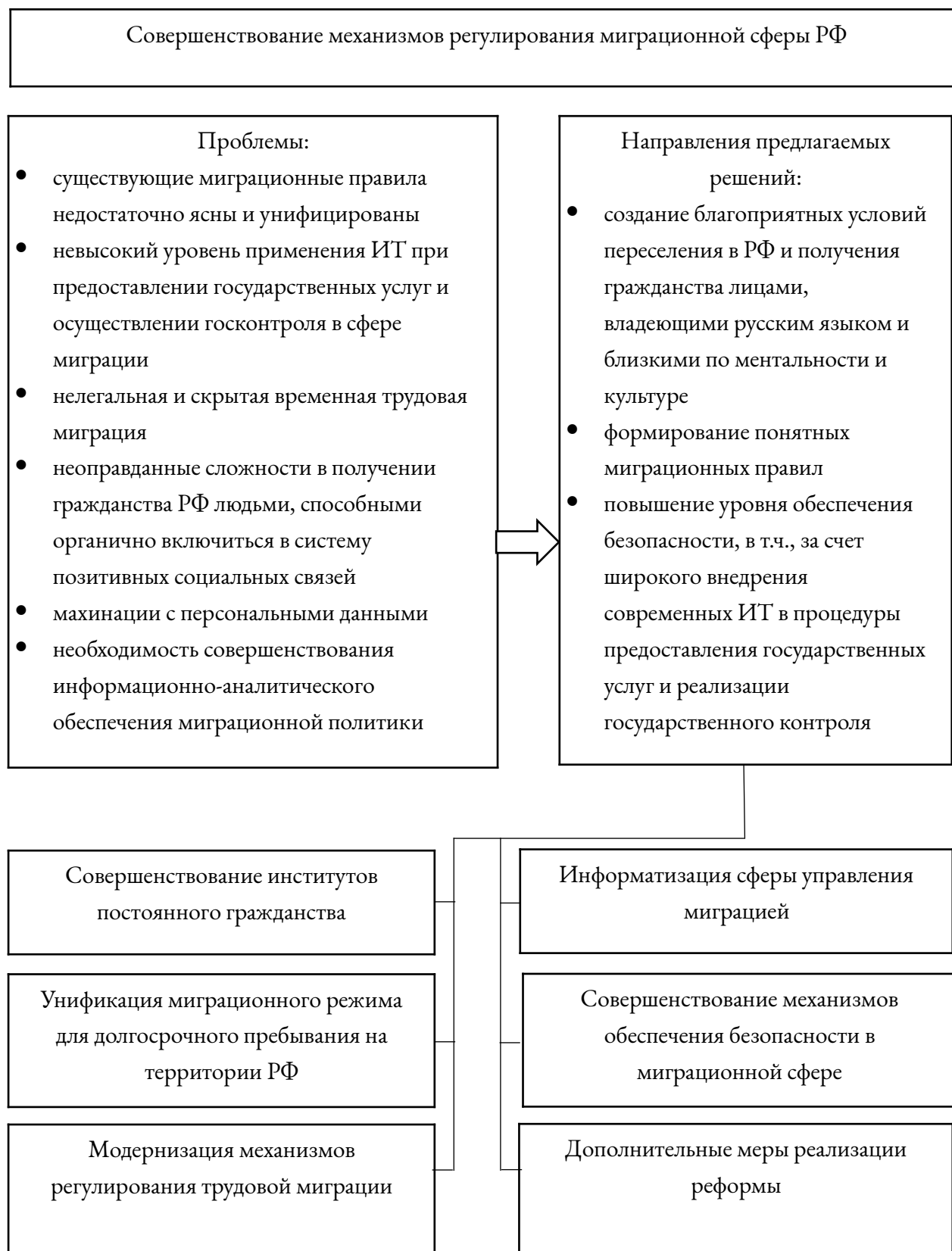


Рисунок 4. Направления реформы миграционной сферы РФ

В целом, концепция нового закона предполагает упрощение процедуры получения

гражданства иностранными гражданами.

На наш взгляд, выделенные проблемы и направления их решения, предложенные в рамках реформы миграционной политики, неполноценны и не отражают полной картины текущей ситуации в миграционной политике государства с точки зрения укрепления экономической безопасности.

В первую очередь, необходимо усовершенствовать информационно-аналитический раздел миграционной политики в целях формирования достоверной и адекватной статистики по миграционным потокам, которые должны быть сегментированы на желательные и нежелательные. Критериями такой сегментации могут выступать: уровень образования прибывающих и выбывающих граждан, наличие судимости и степень ее тяжести, владение устным и письменным русским языком, соответствие профессии и опыта работы ситуации на рынке труда, наличие средств для проживания, состояние здоровья и другие важные критерии. Целесообразно использовать опыт иностранных государств, таких как Канада, Австралия, США и др., предъявляющие высокий уровень требований к прибывающим в страну иностранным гражданам. Упрощение получения ВНЖ и гражданства, на наш взгляд, даже при условии усиления контроля за мигрантами, спровоцирует новые риски, связанные с теневыми миграционными потоками, и не способствует сохранению кадрового и человеческого потенциала.

Во-вторых, одно из важнейших направлений в реформировании миграционной политике – модернизация отрасли и активное внедрение информационных технологий в процедуры контроля и мониторинга за прибывающими в страну иностранными гражданами. Так, во второй половине 2020 года стало известно о совместной разработке Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, МИД и МВД электронной платформы для трудовых мигрантов SalamPort. На базе платформы предполагается создание комплекса государственных и коммерческих услуг иностранным гражданам, учёт приезжих в контролирующих инстанциях, создание единой базы данных для каждого трудового мигранта [23]. В качестве площадки для реализации пилотного проекта выбрана Ленинградская область, где, по данным областной торгово-промышленной палаты, порядка 50% мигрантов трудоустроены нелегально [19].

Данное предложение, несомненно несет в себе социально-экономические выгоды с точки зрения регулирования трудового рынка мигрантов. Однако, на наш взгляд, ключевая проблема идеи заключается в том, что основной заявленной целью нововведений является адаптация и интеграция иностранных граждан в России, но не повышение качества входящих миграционных потоков. Кроме того, нет гарантий, что прибывающие на территорию РФ граждане смогут полноценно пользоваться инструментами цифровизации, которые предполагают необходимость наличия хотя бы минимального уровня компьютерной грамотности, а заявленная адаптация и интеграция мигрантов остается под вопросом, т.к. приложение SalamPort будет функционировать на русском, узбекском, таджикском, киргизском языках [12].

В-третьих, мы считаем, что реформирование миграционной политики, направленное на формальное урегулирование входящих миграционных потоков, фактически игнорирует проблему утечки интеллектуального капитала из государства, что является одной из фундаментальных угроз национальной экономической безопасности. До тех пор, пока усилия по предотвращению выбытия интеллектуальных ресурсов из страны будут направлены на точечные изменения в разных отраслях экономики, пока будет сохраняться дисбаланс в распределении финансовых и материальных благ в обществе, ежегодно потоки выбывающих из страны на постоянное/ длительное время проживания за рубежом будут набирать интенсивность.

Как правило, при обсуждении вопросов выбытия человеческого капитала из страны речь идет о создании конкурентоспособного уровня заработной платы. Но согласно результатам фундаментальных исследований в области HR-менеджмента, которые могут быть применимы и на уровне государственной политики управления человеческим капиталом, уровень заработной платы не может выступать единственным критерием для удержания работника (гражданина) [6; 10; 16]. Долгосрочное значение приобретают наличие комфортной среды, благоприятные условия для развития предпринимательства, отсутствие угроз для прав и свобод личности.

Подводя итоги вышесказанному, систематизируем полученные данные и представим их в едином поле матрицы SWOT-анализа – инструмента, который позволяет идентифицировать

возможности для развития субъекта и противостояния его внешним угрозам с помощью развития сильных сторон субъекта и преодоления слабых сторон (Таблица 1).

Таблица 1 – SWOT-анализ миграционной политики (МП) РФ с позиции укрепления экономической безопасности государства

	Сильные стороны МП (S): • наличие инструментов контроля за входящими миграционными потоками • внедрение ИТ в работу служб, контролирующих миграционные потоки • нормативно-правовая база, регулирующая миграционную политику	Слабые стороны МП (W): • неструктурированность миграционных правил • низкий уровень цифровизации • сохранение проблемы теневой миграции • несовершенство информационно-аналитического обеспечения • слабые ориентиры на национальные интересы • отсутствие мер по снижению «утечки мозгов», сохранению потенциала: интеллектуального, предпринимательского
Возможности (O): • опыт развитых стран в регулировании миграционных потоков • развитие ИТ • ограничения в связи с пандемией COVID-19	SO1: активное внедрение инструментов цифровизации SO2: ужесточение требований к получению гражданства и ВНЖ ST1: инвестиции в создание привлекательных условий для работы и жизни внутри страны ST2: инвестиции в сферу ИТ, прорывных технологий, научно-образовательные программы на базе российских институтов WO1: ориентация миграционной политики, в первую очередь, на сохранение интеллектуального потенциала	
Угрозы (T): • усиление процессов глобализации • привлекательные условия труда и жизни в развитых странах • переход на удаленный режим работы	WO2: совершенствование информационно-аналитического раздела МП, формирование адекватной статистики WT1: сегментация миграционных потоков на желательные и нежелательные WT2: приоритет граждан РФ в получении социально-экономических благ и возможностей	

В приведенной таблице мы в сжатой форме привели ключевые характеристики миграционной политики России с точки зрения ее эффективности в обеспечении

безопасности национальной экономики. Предложенные нами направления развития ориентированы не только на упорядочивание контрольных мероприятий по регулированию миграционных потоков, но также на формирование условий, в которых экономическая среда государства будет способна к саморазвитию и прогрессу. Достичь этого невозможно без проведения системных мероприятий по направлению сохранения внутреннего интеллектуального, кадрового и человеческого потенциала государства.

Литература

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Справочно-правовая система «Гарант»
2. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы // Официальный портал Администрации Президента России, 06.03.2020 [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960> (режим доступа: свободный)
3. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4–16.
4. Бухвальд Е., Гловацкая Н., Лазуренко С. Макросистемы экономической безопасности: факторы, критерии и показатели. Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - с. 25.
5. Бушуев М. Эксперт: «Россию все чаще покидают образованные и молодые» // Интернет-портал Deutsche Welle, 17.01.2019 [Электронный ресурс]
6. Герчикова И.Н. Менеджмент. Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. 435 с.
7. Глазьев С.Ю. Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. Т.1. – М.: Мысль, 1999. – с.113.
8. Данилова М. Сколько мигрантов в России? Интернет-портал MIGRANTURUS, 06.07.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://migranturus.com/skolko-migrantov-v-rossii/> (режим доступа: свободный)
9. Желенин А. Сколько мигрантов осталось в России? // Интернет-портал Росбалт.RU,

References

1. Ukaz Prezidenta RF ot 13 maya 2017 g. № 208 «O Strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda» [Decree of the President of the Russian Federation of may 13, 2017 No. 208 "On Strategies of economic security of the Russian Federation for the period up to 2030"].Reference and legal system "Garant"
2. List of instructions on the implementation of the Concept of state migration policy for 2019-2025. Official portal Administration of the President of Russia, 06.03.2020 [Electronic resource] URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960> (access mode: free)
3. Abalkin, L. I. (1994). Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii: ugrozy i ikh otrazhenie [Economic security of Russia: threats and their reflection]. *Voprosy ekonomiki* (12), 4-16.
4. Buchwald, E., Glovatskaya, N. & Lazurenko, S. (1994). Macrosystems of economic security: factors, criteria, and indicators. *Voprosy ekonomiki* (12), 25.
5. Bushuev, M. (2019). Ekspert: «Rossiyu vse chashche pokidayut obrazovannye i molodye [Expert: "the educated and young are increasingly leaving Russia"]. *Deutsche Welle Internet portal*, 17.01.2019 [Electronic resource]
6. Gerchikova, I. N. (2011). *Menedzhment. Uchebnik*. [Management. Textbook]. - 4th ed., reprint and additional- Moscow, UNITY-DANA.
7. Glazyev, S. Yu. (1999). Bezopasnost' ekonomicheskaya. *Politicheskaya entsiklopediya*. Economic Security. Political encyclopedia. Vol. 1. -Moscow: Mysl, 113.
8. Danilova, M. (2020). Skol'ko migrantov v Rossii? [How many migrants in Russia?] The Internet portal MIGRANTURUS, 06.07.2020 [Electronic resource] URL: <https://migranturus.com/skolko-migrantov-v-rossii/> (access mode: free)
9. Zhelenin, A. (2020). Skol'ko migrantov ostalos' v Rossii? [How many migrants are left in Russia?] Internet portal

- 25.07.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://www.rosbalt.ru/russia/2020/07/25/1855563.html> (режим доступа: свободный)
10. Илларионов М.Г., Осадчий И.С. Основы управления персоналом: Учебное пособие. - Казань: КГТУ, 2013. С. 137.
11. К чему приведет новый закон о мигрантах в России – оценка экспертов// Новостное агентство Sputnik, 14.09.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://ru.armeniasputnik.am/russia/20200914/24459416/K-chemu-privedet-novyy-zakon-o-migrantakh-v-Rossii--otsenka-ekspertov.html> (режим доступа: свободный)
12. Казьмина Е. От QR-кода до цифровой платформы. Как в Петербурге и области собираются контролировать трудовых мигрантов // Интернет-портал Мойка78, 17.04.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://moika78.ru/news/2020-04-17/400774-ot-qr-koda-do-tsifrovoy-platformy-kak-v-peterburge-i-oblasti-sobirayutsya-kontrolirovat-trudovykh-migrantov/> (режим доступа: свободный)
13. Коженков объяснил, почему Россия сокращает квоты на выдачу РВП для мигрантов // Новостное агентство Sputnik, 16.11.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://ru.armeniasputnik.am/radio/20201116/25365722/K-ozhenov-obyasnil-pochemu-Rossiya-sokraschaet-kvoty-na-vydachu-RVP-dlya-migrantov.html> (режим доступа: свободный)
14. Колосов А.В. Экономическая безопасность хозяйственных систем – М.: РАГС, 2001. с.10.
15. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Костина О.И., Якунина М.В. Экономическая безопасность. Учебно-методическое пособие/ Крутиков В.К., – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»), – 2017. 196 с.
16. Маслоу А.Х. Мотивация и личность. – СПб: Питер, 2019. 400 с.
17. Моор А. «Утечка мозгов» из России// Интернет-портал Радиостанция «Эхо Москвы», 20.03.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://echo.msk.ru/blog/amoor/2609508-echo/> (режим доступа: свободный)
18. Официальный Интернет-портал Федеральной службы государственной статистики // www.rosstat.gov.ru/
19. Романова В. В Петербурге и Ленобласти 25.07.2020 [Electronic resource] URL: <https://www.rosbalt.ru/russia/2020/07/25/1855563.html> (access mode: free)
10. Illarionov, M. G. & Osadchii, I. S. (2013). *Osnovy upravleniya personalom: Uchebnoe posobie* [Fundamentals of personnel management: Textbook]. - Kazan: KSTU, P. 137.
11. What will the new law on migrants in Russia lead to-expert assessment. Sputnik news Agency, 14.09.2020 [Electronic resource] URL: <https://ru.armeniasputnik.am/russia/20200914/24459416/K-chemu-privedet-novyy-zakon-o-migrantakh-v-Rossii--otsenka-ekspertov.html> (access mode: free)
12. Kazmina, E. Ot QR-koda do tsifrovoy platformy. Kak v Peterburge i oblasti sobirayutsya kontrolirovat' trudovykh migrantov [From QR code to digital platform. How St. Petersburg and the region are going to control migrant workers]. *Moika78* Internet portal, 17.04.2020 [Electronic resource] URL: [https://moika78.ru/news/2020-04-17/400774-ot-qr-koda-do-tsifrovoy-platformy-kak-v-peterburge-i-oblasti-sobirayutsya-kontrolirovat-trudovykh-migrantov\(regim access: free\)](https://moika78.ru/news/2020-04-17/400774-ot-qr-koda-do-tsifrovoy-platformy-kak-v-peterburge-i-oblasti-sobirayutsya-kontrolirovat-trudovykh-migrantov(regim%20access%3A%20free))
13. Kozhenov explained why Russia is reducing quotas for issuing RVS for migrants. *Sputnik news Agency*, 16.11.2020 [Electronic resource] URL: <https://ru.armeniasputnik.am/radio/20201116/25365722/K-ozhenov-obyasnil-pochemu-Rossiya-sokraschaet-kvoty-na-vydachu-RVP-dlya-migrantov.html> (access mode: free)
14. Kolosov, A.V. (2001). *Ekonomicheskaya bezopasnost' khozyaystvennykh sistem* [Economic security of economic systems] Moscow. RAGS, 10.
15. Krutikov, V. K., Dorozhkina, T. V., Kostina, O. I. & Yakunina M.V. (2017). *Ekonomicheskaya bezopasnost'. Uchebno-metodicheskoe posobie* [Economic security. Training manual]. Krutikov V. K., Kaluga: IP Streltsov I. A. (Eidos Publishing house).
16. Maslow, A.H. (2019). *Motivatsiya i lichnost'* [Motivation and personality]. Saint Petersburg: Piter.
17. Moore, A. (2020). "Brain Drain" from Russia// The Internet portal of the Radio station "Echo Of Moscow", 20.03.2020 [Electronic resource] URL: [https://echo.msk.ru/blog/amoor/2609508-echo\(access mode: free\)](https://echo.msk.ru/blog/amoor/2609508-echo(access%20mode%3A%20free))
18. Official Internet portal of the Federal state statistics servic/ www.rosstat.gov.ru/
19. Romanova, V. (2020). In St. Petersburg and the Leningrad region they will take control of the "gray" market of migrant workers using the app. *Gazeta.SPb* Internet portal, 30.09.2020 [Electronic resource] URL: <https://gazeta.spb.ru/2297317-v-peterburge-i-lenoblasti->

- возьмут на контроль «серый» рынок трудовых мигрантов с помощью приложения // Интернет-портал Gazeta.SPb, 30.09.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://gazeta.spb.ru/2297317-v-peterburge-i-lenoblasti-vozmuet-na-kontrol-seryj-rynok-trudovyh-migrantov-s-pomoshhyu-prilozheniya/> (режим доступа: свободный)
20. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. Общий курс. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2017. 815 с.
21. Сколько мигрантов в России в 2020 году: статистика количества иммигрантов и эмигрантов // Интернет-портал Заграница, 27.11.2019 [Электронный ресурс] URL: <https://mogol18.ru/rabota/skolko-migrantov-v-rossii-v-2020-godu-statistika-kolichestva-immigrantov-i-emigrantov.html> (режим доступа: свободный)
22. Хёрбст Д., Ерофеев С. Путинский исход: новая утечка мозгов. Доклад Атлантического Совета Соединенных Штатов, февраль 2019 г., 49 с.
23. Цифровизация миграционной политики РФ – пилотный проект SalamPort Интернет-портал Re-port.ru, 23.09.2020 [Электронный ресурс] URL: https://re-port.ru/pressreleases/cifrovizacija_migracionnoi_politiki_rf__pilotnyi_proekt_salampor/ (режим доступа: свободный)
- vozmuet-na-kontrol-seryj-rynok-trudovyh-migrantov-s-pomoshhyu-prilozheniya (regim access: free)
20. Senchagov, V. K. (2017). *Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii. Obshchiy kurs*. [Economic security of Russia. General course]. Moscow. Binom. Laboratoriya znaniy.
21. How Much migrants in Russia in 2020: statistics on the number of immigrants and emigrants // Internet portal Abroad, 27.11.2019 [Electronic resource] URL: <https://mogol18.ru/rabota/skolko-migrantov-v-rossii-v-2020-godu-statistika-kolichestva-immigrantov-i-emigrantov.html> (access mode: free)
22. Herbst, D. & Erofeev, S. (2019). *Putinskiy iskhod: novaya utechka mozgov. Doklad Atlanticheskogo Soveta Soedinennykh Shtatov, fevral' 2019 g* [Putin's Exodus: a new brain drain. Report of the United States Atlantic Council, February 2019].
23. Tsifrovizatsiya migratsionnoy politiki RF – pilotnyy proekt [Digitalization of migration policy of the Russian Federation-pilot project]. SalamPort Internet portal Re-port.ru, 23.09.2020 [Electronic resource] URL: https://report.ru/pressreleas/cifrovizacija_migracionnoi_politiki_rf__pilotnyi_proekt_salampor/ (access mode: free)