

УДК 338.2

Основные угрозы современному состоянию нефтегазового комплекса России¹

Алабердеев Раис Рашитович

Академия управления МВД России, Москва, Россия,

к.э.н., профессор, alaberdeev@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена исследованию основных угроз современному состоянию нефтегазового комплекса России. В статье особо отмечается, что нефтегазовый комплекс России в течение многих лет является основой энергоснабжения страны, одним из важнейших элементов российской экономики, формирующий основную часть доходов федерального бюджета и системы энергообеспечения. Делается вывод о том, что основные угрозы современному состоянию нефтегазового комплекса России были заложены при рыночном реформировании отрасли экономики, когда приоритет был отдан передаче объектов нефтегазового комплекса России в частные руки.

Ключевые слова. Нефтегазовый комплекс России, добыча углеводородных ресурсов, геологоразведочные работы, уровня добычи нефти, криминальные угрозы, угрозы в сфере экономики в нефтегазовом комплексе России, экономическая безопасность в нефтегазовом комплексе России.

¹ При финансовой поддержке РФФИ – Договор № 18-010-01061/19 по проекту: «Моделирование стратегии инновационного развития и импортозамещения нефтегазового комплекса России в контексте экономической безопасности»

The main threats to the current state of the Russian oil and gas industry¹

Rais Alaberdeev,

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia, Moscow, Russia

Ph. D., Professor, alaberdeev@mail.ru

Annotation. The article is devoted to the study of the main threats to the current state of the oil and gas complex of Russia. The article emphasizes that the oil and gas complex of Russia for many years is the basis of the country's energy supply, one of the most important elements of the Russian economy, forming the bulk of the Federal budget revenues and energy supply system. It is concluded that the main threats to the current state of the oil and gas complex of Russia were laid in the market reform of the economy, when priority was given to the transfer of oil and gas facilities in Russia in private hands.

Keywords. Oil and gas complex of Russia, production of hydrocarbon resources, geological exploration, oil production levels, criminal threats, threats in the economic sphere in the oil and gas complex of Russia, economic security in the oil and gas complex of Russia.

Нефтегазовый комплекс (НГК) России в течение многих лет является основой энергоснабжения страны, одним из важнейших элементов российской экономики, формирующей основную часть доходов федерального бюджета и системы энергообеспечения. Ресурсы нефти в России составляют около 88,2 млрд *t*, или 5,3 % мировых запасов, а по величине добычи нефти Россия находится на лидирующих позициях в мире. По доказанным запасам газа Россия занимает первое место в мире - 44,6 трлн. куб. м. или 21,4%

¹ With the financial support of RFBR – Agreement No. 18-010-01061/19 on the project: "Modeling of the strategy of innovative development and import substitution of the oil and gas complex of Russia in the context of economic security»

общемировых запасов. По уровню добычи природного газа находится на первом месте в мире ежегодно добывая более 600 млрд. куб. м.

Из добытой в стране более 13 % нефти и около 30 % газа ежегодно экспортируется. Доходы от продажи за рубеж углеводородов составляют более 300 млрд долл. и выросли за последние 18 лет более чем в 6 раз (2000 г. – 52 млрд. долл.), или около 53 % всех доходов федерального бюджета России [1,2].

Указанное свидетельствует о значимости нефтегазового комплекса для экономики страны и в ближайшей перспективе данное положение не изменится. Однако, не смотря на указанное, в нефтегазовом комплексе России существуют ряд проблем, которые оказывают существенное влияние на состояние экономической безопасности.

Это состояние геологоразведочных работ, приоритеты добычи углеводородных ресурсов из высокопродуктивных старых месторождений и нежелание разработки новых, несмотря на высокую истощенность старых. Эксплуатация устаревшего оборудования и нежелание инвестирования в новые технологии и современные методы.

Основные угрозы современному состоянию нефтегазового комплекса России были заложены при рыночном реформировании отрасли экономики, когда приоритет был отдан передаче объектов нефтегазового комплекса России в частные руки, для формирования эффективного класса собственников. Однако, новые собственники вместо того чтобы развивать данную отрасль, основные усилия направляют на получение прибыли любым путем, и не вкладывают средства в развитие нефтегазового комплекса России, за прошедшие 20 лет работы в новых экономических условиях, нефтегазовый комплекс России так и не достиг уровня добычи нефти советского времени.

Наряду с угрозами в сфере экономики в нефтегазовом комплексе России высоки криминальные угрозы, связанные с уровнем «беловоротничковой» – преступности экономической и коррупционной направленности. Коррупция

является латентным комплексным явлением, которое выявляется довольно трудно [8].

Совершаемые в нефтегазовом комплексе России экономические и коррупционные преступления направлены на увеличение доли прибыли менеджмента, и без того баснословной.

Кроме этого, менеджеры целенаправленно формируют условия для сокрытия легальной прибыли и уклонения от уплаты налогов.

Эти условия диктуют необходимость обеспечения экономической безопасности органами внутренних дел, однако у сотрудников при обеспечении экономической безопасности в нефтегазовом комплексе России возникают сложности, при организации проверок, ревизий и изъятии документов и др.

Учитывая изложенные обстоятельства, возникла необходимость принятия безотлагательных мер по противодействию указанным угрозам в нефтегазовом комплексе России.

Необходима разработка и принятие мер по пресечению особо опасных противоправных схем, созданных для уклонения от полного и своевременного налогообложения, совершения хищений и других преступлений в нефтегазовом комплексе России.

Принятию этих мер должны сопутствовать глубокая научная проработка правовых, организационных и управленческих проблем, возникающих в ходе обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России.

Это необходимо сделать и в связи с существующей научной проблемой, которая заключается в том, что научное обеспечение деятельности нефтегазового комплекса России не в полной мере соответствует его значимости для устойчивости экономики страны.

Из указанных противоречий следует, что теория и практика обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России, уже не в полной мере отвечает требованиям сегодняшнего дня и становится очевидным

необходимость развития как общей теории и методологии экономической безопасности, так и разработка стратегии обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России, в том числе при комплексном воздействии всех видов угроз, в условиях интенсивно меняющегося экономической обстановки.

Указанные обстоятельства отражают суть научной проблемы, решаемой в конкретных научных исследованиях [2,3,4], которая заключается в разработке стратегии обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России с учетом направлений деятельности государственных органов власти и органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию угрозам экономической безопасности в нефтегазовом комплексе России. Из чего следует, что научная проблема находится на стыке философии, политологии, социологии, экономики и других общественных наук.

Реализация возможных результатов проводимого исследования, безусловно, повысит готовность и способность органов государственной власти, внутренних дел и отраслевого руководства принятию своевременных, целесообразных, научно обоснованных политических и стратегических решений, направленных на укрепление экономической безопасности нефтегазового комплекса России. Данное обстоятельство подчеркивает исключительную практическую значимость решения поставленной научной проблемы.

Основная гипотеза данного исследования базируется на предположении о том, что разработкой стратегии обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России на основе современной модели и концепции системы экономической безопасности можно повысить эффективность принятия управленческих решений по обеспечению экономической безопасности нефтегазового комплекса России как наиболее важной для экономики страны отрасли и обеспечить его устойчивое развитие.

В интересах повышения эффективности управленческих решений по обеспечению экономической безопасности нефтегазового комплекса России требуется разработка, и принятие стратегических мер по стабилизации экономической обстановки, как ключевом факторе обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России.

В этих условиях необходимо осуществить консолидацию усилий всех органов государственной власти и управленческих структур на наиболее уязвимых направлениях обеспечения экономической безопасности, где возможно нанесение наиболее ощутимого (масштабного) ущерба нефтегазовому комплексу России.

С учетом данного подхода для эффективного обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России, в первую очередь, разработать базовые стратегические установки по противодействию возможному ущербу в процессе обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России органами внутренних дел.

Отсутствие научно-методологического аппарата обеспечения комплекса мер (мероприятий) государственных и правоохранительных органов по предотвращению ущерба экономике нефтегазового комплекса России ведет к снижению объективности при принятии управленческих решений, затрудняет выявление наиболее опасных внешних и внутренних угроз, оценку эффективности мер по обеспечению защиты жизненно важных интересов отраслей нефтегазового комплекса России, а также не позволяют объективно определить величину этого ущерба.

Указанные факторы в свою очередь не позволяют определить приоритетные направления обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса России, приводят к необоснованным управленческим решениям, или к таким решениям, которые мало влияют в целом на экономическую безопасность нефтегазового комплекса России,

ведут к неэффективному использованию природных ресурсов и денежных средств предприятий нефтегазового комплекса России.

Из указанных противоречий, содержания проблем и гипотезы видно, что объектом исследования является теоретические основы и практика деятельности органов внутренних дел, направленные на обеспечение экономической безопасности нефтегазового комплекса России.

Предметом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования, организационного и управленческого обеспечения мер органов внутренних дел по противодействию экономическим угрозам в нефтегазовом комплексе России.

Решение научной проблемы на основе принятой гипотезы предопределило целевую направленность исследования, которая заключается в том, чтобы на основе анализа состояния экономической безопасности в нефтегазовом комплексе России, предложить методы разработки стратегии по обеспечению экономической безопасности нефтегазового комплекса России.

Иными словами, целью исследования является разработка и внедрение в практическую деятельность руководителей государственных органов власти и органов внутренних дел системы знаний и практических рекомендаций, которые позволят им принимать и с упреждением реализовывать адекватные возникающим угрозам меры по обеспечению экономической безопасности нефтегазового комплекса России.

Современное состояние обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса органами внутренних дел нельзя назвать безупречной, так как существует ряд проблем, которые не позволяют им эффективно осуществлять свои полномочия, предоставленные Федеральным законом «О полиции».

Эти проблемы сконцентрированы в следующих сферах:

- правового регулирования;
- организационных мер, принимаемых органами внутренних дел в целях

обеспечения экономической безопасности.

Рассмотрение первого направления, необходимо начинать с процесса подготовки проектов нормативных правовых актов, принятия их законодательным органом и их исполнения, а не ограничиваться только рассмотрением самого процесса применения нормативно правового акта. Изучение данного вопроса в указанном ключе диктуется тем, что элементы несовершенства законодательства, по моему мнению, закладываются заинтересованными субъектами (бизнес структуры и вертикально-интегрированные компании) в процессе подготовки документа. Из этого следует, что заинтересованные субъекты уже на стадии подготовки законодательных актов обладают информацией о них и могут повлиять на процесс подготовки нормативных правовых документов в нужном ключе. Кроме этого в процессе подготовки «нужного» нормативного правового акта заинтересованные субъекты через подконтрольные средства массовой информации готовят общественное мнение о необходимости замены законодательного акта в нужной сфере. Активно ведется «разъяснительная» работа о достоинствах «нужного» им правового акта и о полезности для населения подобного изменения законодательства.

Одновременно в СМИ и в Интернет проводится активная работа по дискредитации действующего законодательства и правоохранительных органов (если нормативный правовой акт принимается в правоохранительной сфере). При этом основным мотивом подобного поведения СМИ и Интернета являются:

- воспрепятствование осуществлению сотрудникам органов внутренних дел (ОВД) законной деятельности по обеспечению экономической безопасности НГК;

- месть за деятельность сотрудника ОВД, осуществляемую в рамках исполнения должностных обязанностей.

В основном дискредитации направлены против руководящего и

оперативного состава ОВД, носят заказной характер, и преподносятся населению как «полицейский произвол» [7].

Из сказанного следует, что ряд нормативных правовых актов в современной России, разрабатываются и принимаются законодательными органами и должностными лицами в интересах заинтересованных субъектов. Принятые, подобным образом нормативные правовые акты, способствуют получению указанными субъектами многомиллиардных «прибылей», однако наносят существенный ущерб национально-государственным (экономическим) интересам России и ее граждан. О том, что процесс подготовки и принятия документов осуществляется подобным образом, свидетельствуют следующие обстоятельства. Многие годы в нефтегазовом комплексе используются «фирмы однодневки», а все принимаемые различными исполнительными и законодательными органами меры не дают желаемых результатов.

Не решили данную проблему и внесенные в 2011 г.¹ изменения в уголовный кодекс РФ (ст. 173.1 и 173.2 УК РФ). Они не способствовали повышению эффективности противодействия использованию «фирм-однодневок» для совершения преступлений, не оказали существенного влияния на состояние законности в сфере экономики. Изменился только порядок оформления учредительных документов, теперь они оформляются по поддельным или утерянным паспортам. Уставный капитал «фирм-однодневок» формируется в минимальных размерах, перечень видов деятельности в учредительных документах составляется формально, без указания основного вида деятельности. Для определения юридического адреса используются фиктивные договоры аренды, совместной деятельности, предоставления помещения. Сотрудники, как правило, набираются только для создания видимости работы. Зарегистрированная подставная фирма

¹ О внесении изменений в УК РФ и ст. 151 УПК РФ: Федеральный закон от 7 декабря № 419-ФЗ//СЗ РФ/ 12 декабря 2011, № 50, ст. 7361.

заключает различные договоры банковского счета в одном или нескольких банках. Ежедневный оборот таких фирм может достигать более 1 млрд руб.

Не способствовали декриминализации отраслей НГК и изменения, проведенные с составом мошенничества, когда единый состав был раздроблен на 7 составов преступлений в различных отраслях экономики, определены квалифицирующие признаки. В связи с этим доктор юридических наук, профессор Ю. Голик отмечает, что с точки зрения законодательной техники, это возврат в Средневековье и даже значительно раньше. Еще в Краткой редакции «Русской правды» – великого источника русской правовой мысли (1054 г.), была предусмотрена различная ответственность за кражу голубей, уток, гусей, лебедей, собак, ястребов, соколов и т. д. То есть законодатель того времени использовал казуистический принцип конструирования норм закона. Если мы проанализируем санкции вновь введенных норм, то увидим, что в некоторых случаях они мягче, чем в основном составе. Под предлогом усиления ответственности эту самую ответственность ослабили [6].

Кроме этого вызывает сомнения установленные размеры ущерба по этим преступлениям (крупный размер - 1,5 млн. руб., а особо крупный размер – свыше 6 млн. руб., против 250 тыс. руб. и 1 млн. руб. соответственно для ч.ч. 3, 4 ст. 159 УК РФ в предыдущей редакции)¹. В развитых капиталистических странах нет подобных размеров ущерба. Например, в США крупный размер ущерба, исчисляется с 10 тыс. долл.

Также необходимо обратить внимание на изменения законодательства, направленного против взяточничества, что привело к тому, что стало уменьшаться количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности по ст. 290 УК РФ. Это связано, прежде всего, с тем, что лица, задержанные за взяточничество, стали осуждаться по частям третьей и четвертой статьи 159 УК РФ - мошенничество, а не по ст. 290 УК РФ. Подобное стало возможным в

¹ Федеральным законом от 29 ноября 2012 г. № 207-ФЗ/СЗ РФ, 3 декабря 2012, № 49, ст. 6752.

виду того, что задержанные за взяточничество должностные лица заявляют, что намеревались завладеть имуществом взякодателя при отсутствии намерений каким-либо образом способствовать исполнению действий (бездействия) в пользу взякодателя. Это заявление способствует тому, что виновное должностное лицо значительно смягчает себе ответственность¹.

В связи с изложенными обстоятельствами специалисты отмечают, что за последние десять лет в Уголовный кодекс РФ было внесено около тысячи поправок [6]. Однако это не способствовало эффективности борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности в НГК, а наоборот УК РФ стал откровенно недееспособным.

Кроме приведенных примеров, в последние годы уголовное законодательство подверглось существенной либерализации, что привело к тому, что практически не раскрываются налоговые преступления, лица, совершившие тяжкие экономические преступления с многомиллиардными ущербами, не подвергаются заключению под стражу, значительно повышены размеры ущерба за преступления в крупном и особо крупном размерах и др. Все указанное привело к тому, что ослаблена профилактическая функция уголовного законодательства, преступники перестали бояться ответственности и неотвратимости наказания. Отсутствие института конфискации имущества способствует тому, что львиная доля похищенного имущества остается у преступников.

Учитывая подобное состояние законодательства, возникла необходимость в выработке стратегических установок по совершенствованию законодательства по указанным проблемам, это необходимо сделать в связи с тем, что отмеченные недостатки напрямую оказывают влияние на состояние обеспечения экономической безопасности в нефтегазовом комплексе, так как

¹ В соответствии с ч. 4 ст. 159 УК РФ максимальное наказание предусмотрено в виде лишения свободы до десяти лет со штрафом до одного млн. руб., а ч. 6 ст. 290 УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

повышают уровень неопределенности при организации борьбы с преступлениями экономической направленности по срокам, качеству и эффективности.

Осложняется деятельность сотрудников ОВД в нефтегазовом комплексе из-за неопределенности, во внешней среде функционирования порожденные нестабильностью законодательства и текущей экономической ситуации. Данная ситуация способствует криминализации нефтегазового комплекса, что в свою очередь оказывает влияние на экономическую деятельность объектов НГК. В этих условиях, повышаются риски экономических субъектов при инвестировании объектов НГК связанные с возможностью потери инвестиций при криминальных банкротствах, мошенничествах и совершении других преступлений. Учитывая это, многие инвесторы отказываются вкладывать свои ресурсы, а у предприятий НГК возникают сложности с привлечением инвестиций, так как приходится искать более рискованных инвесторов.

Кроме этого повышаются риски с инновационным развитием отрасли, так как современное состояние НГК способствует технологическому отставанию без инновационной перестройки субъекта экономической деятельности. Это связано с тем, что инновационная перестройка должна происходить комплексно, так как в НГК все технологические процессы взаимосвязаны. В виду этого, изменения состояния хотя бы одного элемента, вызывает необходимость изменения и остальных элементов системы. В этой связи совершение преступления с многомиллиардными потерями в одном сегменте может вызвать нестабильность всего производственного цикла или несвоевременное начало инновационного процесса.

Указанные обстоятельства также способствуют нестабильности на объектах нефтегазового комплекса из-за усиления противоречий между акционерами и руководством экономических субъектов по подходам к управлению объектом, стратегическим направлениям развития, внедрению нового оборудования, по размеру дивидендов и др.

Базовые установки разработаны мною еще и в связи с тем, что продолжающийся процесс криминализации экономических отношений в нефтегазовом комплексе требует своевременной корректировки законодательной базы, внесения изменений в стратегию и тактику деятельности контролирующих и правоохранительных органов, в федеральные программы борьбы с преступностью. При разработке нового законодательства, в связи с тем, что ряд нормативных правовых документов составляются заинтересованными предпринимательскими структурами необходимо исходить из высказываний того, что их интересы не только не совпадают с национально-государственными и общественными интересами, а диаметрально противоположны им.

В связи с этим уместно привести слова отца современной классической экономики А. Смита, который пишет: «Всякое предложение нового закона, исходящего из этого разряда людей (капиталистов) ... должно быть встречено с крайним недоверием, ибо оно исходит от класса людей интересы которых никогда не может совпадать с интересами всего народонаселения, и состоит вообще, в том, чтобы провести общество и даже обременить его, что уже неоднократно и удавалось им делать при всяком удобном случае» [5].

Рассматривая проблемы, возникающие у сотрудников ОВД при обеспечении экономической безопасности нефтегазового комплекса, необходимо отметить, что эти трудности возникают уже на стадии выявления признаков преступления. Это связано с тем, что вся документация о финансово-хозяйственной деятельности объекта НГК хранится в офисах головных структур вертикальноинтегрированных компаний (ВИНК), а в регионах расположены только производственные площадки. В связи с чем невозможно оперативно провести изъятие документов, затягивается время и теряется актуальность проведения мероприятий. Кроме этого, при обнаружении признаков преступления руководители ВИНК и других объектов нефтегазового комплекса, не представляют в ОВД заявления о привлечении

виновного лица к уголовной ответственности и справки с определением размера причиненного ущерба.

Таким образом, все это приводит к тому, что преступники не привлекаются к уголовной ответственности. Подобные документы в ОВД не представляют не только руководителями частных объектов нефтегазового комплекса, но и руководителями государственных компаний и их филиалов в регионах.

На этапе, передачи собранных сотрудниками ОВД материалов в следственные подразделения, возникают сложности с возбуждением уголовных дел. Работники региональных подразделений Следственного комитета РФ игнорируют требования уголовно-процессуального законодательства и своевременно не возбуждают уголовные дела, а должного процессуального надзора прокуратура за ними не осуществляет. Данное обстоятельство возникло исходя из-за различия позиций сотрудников Следственного комитета и Генеральной прокуратуры России по возможностям и пределам прокурорского надзора.

Для того, чтобы подобного не происходило, по моему мнению, необходимо внести изменения в УПК РФ где предусмотреть, что при неприятии сотрудником следственного подразделения СК РФ в установленные законом сроки процессуального решения или при отказе в возбуждении уголовного дела, уполномоченный федеральный судья возбуждает производство по проверке обоснованности и своевременности принятия решения или законности принятого решения. При этом сотрудник ОВД может приглашаться на рассмотрение судом обоснованности решения сотрудника следственного подразделения. Подобная форма контроля за деятельностью сотрудников следственных органов осуществляется в Великобритании.

Кроме указанных проблем у сотрудников ОВД, возникают проблемы при необходимости получения сведений составляющих банковскую тайну.

Эти сведения в соответствии с законодательством предоставляются только при расследовании налогового правонарушения, а в ОВД необходимость получения подобных сведений возникают не только по налоговым правонарушениям, но и по экономическим и коррупционным преступлениям. Данное обстоятельство осложняет процесс проведения проверки по материалу и расследование по уголовному делу. Материалы сотрудникам ОВД не предоставляются исходя из того, что якобы может произойти утечка информации, что, по моему мнению, является надуманным мотивом. В связи с этим предлагаю внести в закон «О банках и банковской деятельности»¹ соответствующую статью, где указать, что необходимо незамедлительно представлять информацию по требованию сотрудников ОВД при проведении проверки материалов, производстве дознания и предварительного следствия, при поступлении от них соответствующих запросов, подписанных руководителем ОВД.

У сотрудников ОВД также возникают сложности при осуществлении деятельности по борьбе с коррупционными преступлениями несмотря на то, что криминогенная обстановка в Российской Федерации, связанная с проявлениями коррупции, продолжает оставаться сложной.

Коррупция значительно поразила ряд управленческих процессов в нефтегазовом комплексе, прежде всего в сфере распределения месторождений, при организации и проведении торгов, определении условий лицензирования, осуществлении контрольных функций в отношении субъектов бизнеса и др.

Учитывая указанные проблемы в организационно-управленческой сфере, мною разработаны базовые стратегические установки по совершенствованию организационных мер органов внутренних дел при обеспечении экономической безопасности нефтегазового комплекса.

¹ От 2 декабря 1990 г № 395-1. СЗ РФ, 5 февраля 1996, № 6, ст. 492.

Несовершенство организационных мер, принимаемых органами внутренних дел, в целях оптимизации деятельности органов внутренних дел по обеспечению экономической безопасности нефтегазового комплекса в МВД России проводится работа по совершенствованию этой деятельности. Основные направления данной работы изложены в разработанном Расширенной рабочей группой МВД России дорожной карте.

В документ также включены предложения по повышению кадрового потенциала, борьбы с коррупцией; развитию открытости и доверия; совершенствованию управления и оптимизации работы органов внутренних дел; обеспечению доступа граждан к правоохранительной помощи. Дорожная карта предлагает варианты создания барьеров против основных вызовов и угроз современного мира. В нефтегазовом комплексе это вопросы борьбы с организованной преступностью, коррупцией, сокрытием прибыли, вывозом капитала за рубеж, финансированием экстремизма и терроризма.

Учитывая изложенные факторы, по моему мнению, при разработке базовой стратегической установки по борьбе с преступлениями в нефтегазовом комплексе, его основными элементами должны стать:

- стратегический анализ – научное исследование составных частей и элементов внешней и внутренней среды функционирования ОВД по борьбе с преступлениями в этой сфере с целью выявления сущностных перспектив, будущих тенденций и закономерностей развития ОВД исходя из законодательных, экономических, социальных, технических, технологических явлений и процессов;

- стратегическое видение - желаемая модель будущего состояния ОВД, осуществляющих деятельность в нефтегазовом комплексе;

- стратегическая диагностика – процесс поиска недостатков при обеспечении экономической безопасности НГК, распознавание сильных и слабых сигналов, обнаружения ожидаемых угроз и предполагаемых

возможностей с целью четкой формулировки проблемной ситуации и выработки упредительных мер;

- стратегическая альтернатива – совокупность возможных направлений развития деятельности ОВД по обеспечению экономической безопасности нефтегазового комплекса;

- стратегический выбор – выделенный из стратегических альтернатив наиболее оптимальные направления по обеспечению ОВД экономической безопасности нефтегазового комплекса;

- стратегический контроль – проверка функционирования системы обеспечения экономической безопасности нефтегазового комплекса с целью повышения эффективности и оптимизации деятельности ОВД.

При этом для эффективного функционирования ОВД в нефтегазовом комплексе необходимо наладить вспомогательные элементы управленческой системы, которые заключаются в следующих позициях:

- стратегическая гибкость – способность ОВД адекватно изменяться исходя из происходящих трансформаций во внешней и внутренней средах;

- стратегическое мышление – процесс перспективного отражения объективной реальности во внешней и внутренней средах функционирования ОВД, состоящий в целенаправленном, опосредственном и обобщенном познании существующих связей и отношений, реализующейся в постановке и решении практических и теоретических проблем, направленный преимущественно на перспективу и имеющий целью создания новых идей;

- стратегическая информация – данные, прошедшие аналитическую обработку и подготовленные для конкретного и непосредственного использования для принятия решений по реализации стратегических целей обеспечения ОВД экономической безопасности нефтегазового комплекса.

Список литературы

1. Латов Ю.В. Влияние нефтегазового комплекса на национальную экономическую безопасность России // TERRA ECONOMICUS, т. 7, № 1, 2009. Стр. 91-104.
2. Гапоненко В.Ф. Некоторые государственные меры по противодействию угрозам экономической безопасности нефтегазового комплекса России в современных условиях. Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы предварительного расследования» (10 ноября 2018 г.). - М.: Перископ-Волга, 2018. С. 59-65.
3. Гапоненко В.Ф., Алабердеев Р.Р. Финансовые аспекты обеспечения экономической и налоговой безопасности объектов и отраслей нефтегазового комплекса России. Финансовая стратегия предприятий в условиях нестабильности экономики. Материалы III -ей Международной научно-практической конференции (Москва, 28 марта 2019 г.) / Под ред. профессора Якутина Ю.В. – М.: Академия менеджмента и бизнес-администрирования, 2019. С. 58-62.
4. Тутаева Д.Д. Современные проблемы обеспечения экономической безопасности нефтяного комплекса Чеченской Республики с участием органов внутренних дел // Научные труды КубГТУ, № 6, 2018. С. 989-995.
5. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Эксмо, 2007. С.49.
6. Голик Ю. Жертва законодательного пыла. Из главного уголовного закона страны УК постепенно превращается в механизм сведения счетов с гражданами // Незав. Газета. 5 февраля 2013 г.
7. Драгунцов Ю. Департамент собственной безопасности МВД России продолжает вести работу по очищению рядов органов внутренних дел. 15 февр. 2011 г. URL: [http://www. Mvd/ru/presscenter/Interview/show_85009/](http://www.Mvd.ru/presscenter/Interview/show_85009/).
8. Беспалько А.А., Гапоненко В.Ф. Проблемы оценки коррупции как латентного комплексного явления // Вестник экономической безопасности

Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2015, №3. С. 6-10.

List of references

1. Latov, Yu.V. (2009). Vliyanie neftegazovogo kompleksa na natsional'nyu ekonomicheskuyu bezopasnost' Rossii [Influence of oil and gas complex on national economic security of Russia]. *TERRA ECONOMICUS*, Vol.7, (1), 91-104.
2. Gaponenko V.F. (2018). Nekotorye gosudarstvennye mery po protivodeystviyu ugrozam ekonomicheskoy bezopasnosti neftegazovogo kompleksa Rossii v sovremennykh usloviyakh. [Some state measures to counter threats to the economic security of the oil and gas complex of Russia in modern conditions] *Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya «Aktual'nye problemy predvaritel'nogo rassledovaniya» (10 noyabrya 2018 g.)* [International scientific-practical conference "Actual problems of preliminary investigation" (November 10, 2018)] Moscow, Periskop-Volga, 59-65.
3. Gaponenko V.F., Alaberdeev R.R. (2019). Finansovye aspekty obespecheniya ekonomicheskoy i nalogovoy bezopasnosti ob"ektov i otrasley neftegazovogo kompleksa Rossii. [Financial aspects of economic and tax security and industry oil and gas complex of Russia] *Finansovaya strategiya predpriyatiy v usloviyakh nestabil'nosti ekonomiki. Materialy III -ey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (Moskva, 28 marta 2019 g.) Pod red. professora Yakutina Yu.V.* [Financial strategy of enterprises in conditions of economic instability. Proceedings of the III International scientific and practical conference (Moscow, March 28, 2019)], Moscow, Akademiya menedzhmenta i biznes-administrirovaniya, 58-62.
4. Tutaeva D.D. (2018). Sovremennye problemy obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti neftyanogo kompleksa Chechenskoy Respubliki s uchastiem organov vnutrennikh del [Modern problems of economic security of the oil complex of the Chechen Republic with the participation of the internal Affairs bodies]. *Nauchnye trudy KubGTU*, (6), 989-995.

5. Smit A. (2007). *Issledovanie o prirode i prichinakh bogatstva narodov* [An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations] Moscow, Eksmo, 49.
6. Golik Yu. (2013). Zhertva zakonodatel'nogo pyala. Iz glavnogo ugolovnogo zakona strany UK postepenno prevrashchaetsya v mekhanizm svedeniya schetov s grazhdanami . [Victim of legislative fervor. From the main criminal law of the country, the criminal code is gradually turning into a mechanism for settling accounts with citizens]. *Nezav. Gazeta*, 05.02.2013.
7. Draguntsov Yu. (2011). Departament sobstvennoy bezopasnosti MVD Rossii prodolzhaet vesti rabotu po ochishcheniyu ryadov organov vnutrennikh del. [The Department of own security of the Ministry of internal Affairs of Russia continues to work on cleaning of ranks of law-enforcement bodies] URL: http://www.Mvd.ru/presscenter/Interview/show_85009/.
8. Bepalko A.A., Gaponenko V.F. (2015). Problemy otsenki korrupsii kak latentnogo kompleksnogo yavleniya [Problems of corruption assessment as a latent complex phenomenon], *Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti Moskovskogo universiteta Ministerstva vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii im. V.Ya. Kikotya*, (3), 6-10.